



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.10.2022 № 81/3/103

на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Алтайского края на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Составление проекта краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края, основных направлениях государственной долговой политики Алтайского края, утвержденных распоряжением Правительства Алтайского края от 2 сентября 2022 года № 256-р, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, проекте изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период, государственных программах Алтайского края, а также региональных проектах, принятых в рамках национальных проектов (программы), реализуемых в Российской Федерации.

Разработка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края от 30 марта 2022 года № 90-р, в порядке, установленном постановлением Правительства Алтайского края от 7 июня 2017 года № 201 «Об утверждении Положения о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период».

При проведении экспертизы проекта закона «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – «законопроект») учтена необходимость реализации положений, обозначенных в посланиях и обращениях Президента Российской Федерации, стратегических целей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606, задач,

сформулированных в Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 6 сентября 2021 года № 86-ЗС, а также положений, отраженных в соглашении от 2 февраля 2022 года № 01-01-06/06-134 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края, заключенном с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2534 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

При подготовке заключения использовались результаты осуществленных Счетной палатой Алтайского края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе работы проанализированы итоги исполнения прогноза социально-экономического развития Алтайского края за 2021 год, дана оценка исполнения прогноза на 2022 год, рассмотрены основные параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Проведен анализ законопроекта на его соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При проведении экспертизы законопроекта проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Алтайского края соблюдены. Законопроект внесен на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания в срок, установленный статьей 14 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – «закон о бюджетном процессе»).

2. Результаты анализа основных параметров прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – «Прогноз») разработаны исходя из анализа текущей ситуации в экономике края, оценки ожидаемых итогов года, а также с учетом влияния на социально-экономическое развитие региона как внешних макроэкономических факторов, так и внутренних (динамика регионального развития).

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Основой при разработке Прогноза стали сценарные условия и основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на указанный период, одобренные 22 сентября 2022 года на заседании Правительства Российской Федерации, а также методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 124 (в ред. от 13.04.2020 № 216), приоритеты социально-экономического развития, сформулированные в указах Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, задачи, поставленные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также приоритеты социально-экономического развития, обозначенные в стратегических и программных документах региона.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края приоритетными целями социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- безусловное достижение установленных целевых показателей, определенных национальными проектами и региональными программами;

- реализация мероприятий, способствующих повышению уровня и качества жизни населения, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 928-р;

- поддержка реального сектора экономики края, стимулирование инвестиционной активности;

- обеспечение устойчивого развития бюджетной системы.

При проведении экспертизы проанализировано наличие и оценено состояние документов стратегического планирования, регламентированных законом Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» (далее – «краевой закон о стратегическом планировании»).

Так, Правительством Алтайского края постановлением от 11 февраля 2020 года № 46 утвержден порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края и стратегии социально-экономического развития части территории Алтайского края (далее – «постановление № 46»).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон о стратегическом планировании»), а также краевого закона о стратегическом планировании, законом Алтайского края от 6 сентября 2021 года № 86-ЗС утверждена стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года (далее – «Стратегия»), являющаяся документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания.

Согласно краевому закону о стратегическом планировании, Стратегия является основой для разработки государственных программ Алтайского края, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования Алтайского края и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края.

В рамках данного положения краевого закона о стратегическом планировании в Алтайском крае разработано 28 государственных программ. Счетная палата Алтайского края предлагает разработчикам государственных программ Алтайского края рассмотреть актуальность их мероприятий для достижения целей регионального развития, обозначенных в Стратегии, при необходимости внести соответствующие корректировки.

Согласно требованиям Федерального закона о стратегическом планировании

и краевого закона о стратегическом планировании, в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 16 марта 2016 года № 87 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля выполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края» распоряжением Правительства Алтайского края от 18 апреля 2022 года № 111-р утвержден план мероприятий по реализации Стратегии.

На официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края размещен документ стратегического планирования, разрабатываемый в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона о стратегическом планировании и краевого закона о стратегическом планировании, – схема территориального планирования Алтайского края, утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 30 ноября 2015 года № 485, в актуальной редакции (постановление Правительства Алтайского края от 12.08.2022 № 287).

Постановлением Правительства Алтайского края от 25.06.2018 № 225 утвержден порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Алтайского края на долгосрочный период. Прогноз социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года (далее – «долгосрочный Прогноз») утвержден распоряжением Правительства Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 143-р в соответствии со статьей 33 Федерального закона о стратегическом планировании и статьей 8 краевого закона о стратегическом планировании.

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Алтайского края на долгосрочный период установлен постановлением Администрации Алтайского края от 14 мая 2015 года № 179. В соответствии с Федеральным законом о стратегическом планировании и краевым законом о стратегическом планировании постановлением Правительства Алтайского края от 16 февраля 2017 года № 53 утвержден бюджетный прогноз Алтайского края на период до 2028 года.

В соответствии с нормами краевого закона о стратегическом планировании, постановлением Правительства Алтайского края от 25 июня 2018 года № 224 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период» разработка Прогноза осуществлялась Министерством экономического развития Алтайского края на вариативной основе («консервативном» и «базовом» вариантах). Данный прогноз в соответствии с указанным постановлением рассмотрен и одобрен Правительством Алтайского края 6 октября 2022 года, Министерством экономического развития Алтайского края обеспечено проведение процедуры общественного обсуждения проекта среднесрочного прогноза путем его размещения в течение 10 дней на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с 23 сентября по 2 октября 2022 года).

Таким образом, Счетная палата Алтайского края отмечает, что нормативная правовая база, регулирующая принятие документов стратегического планирования, в Алтайском крае принята, на уровне Алтайского края разработаны и утверждены документы стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

В ходе экспертизы выборочно проведено сопоставление значений аналогичных показателей в документах стратегического планирования Алтайского края. В результате данного анализа были установлены факты наличия отклонений отдельных цифровых значений показателей.

Так, например, показатель темпа роста объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах в Стратегии по результатам этапа ее реализации 2021-2024 годы отражен как среднее значение за указанный период 102,6 % (базовый вариант), в долгосрочном Прогнозе: 2021 год – 103,3 %, 2022 год – 103,1 %, 2023 год – 103,4 %, 2024 год – 103,0 % (или среднее значение за период – 103,2 %), в плане мероприятий по реализации Стратегии по результатам I этапа 2021-2024 годы – 103,0 %. Индекс промышленного производства в Стратегии и долгосрочном Прогнозе (среднее значение за 2021-2024 годы) установлен в значении 102,2 %, в плане мероприятий по реализации Стратегии – 103,1 %.

Аналогичные расхождения имеют место в значениях иных макроэкономических показателей в документах стратегического планирования края.

Данные факты свидетельствуют о необходимости корректировки документов стратегического планирования, реализуемых в Алтайском крае, в целях обеспечения их тождественности.

Современные социально-экономические условия предъявляют повышенные требования к качеству прогнозирования основных макроэкономических индикаторов. Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития в Алтайском крае, являются Федеральный закон о стратегическом планировании и краевой закон о стратегическом планировании.

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона о стратегическом планировании документы стратегического планирования должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В соответствии с законодательством о стратегическом планировании разрабатываемый на уровне субъекта Российской Федерации прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации, при этом в Прогнозе указанные показатели не представлены.

Министерству экономического развития Алтайского края следует принять меры по приведению документов стратегического планирования в соответствие с нормами краевого закона о стратегическом планировании.

Несмотря на указанные недостатки, проект Прогноза может использоваться при разработке проекта краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В качестве основного при разработке проекта краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принят «базовый» вариант Прогноза, описывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Прогнозные, оценочные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития Алтайского края 2021-2025 годов (темпы роста (снижения) в сопоставимых ценах) представлены в следующей таблице.

Наименование показателей	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год
	факт	прогноз 2022-2024	оценка	прогноз 2022-2024	прогноз	прогноз 2022-2024	прогноз	прогноз
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	110,2	104,0	112,5	104,0	105,5	104,0	104,0	104,0
Валовой региональный продукт, % * – расчетные данные	103,0*	102,6	101,0	102,8	100,7	102,9	101,9	102,3
Индекс промышленного производства, %	102,2	102,1	101,2	102,1	102,1	103,4	102,4	102,2
Продукция сельского хозяйства, %	118,4	102,3	100,0	101,6	101,5	101,6	101,7	101,8
Инвестиции в основной капитал, %	94,5	104,4	104,5	105,7	103,0	106,8	106,9	105,9
Оборот розничной торговли, %	102,4	102,9	100,0	102,9	102,7	102,9	103,7	103,1
Объем платных услуг населению, %	105,7	103,8	101,1	103,1	101,9	103,1	102,5	102,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	98,4	102,5	97,2	102,7	101,7	102,4	102,9	102,6
Реальная заработная плата, %	104,4	103,5	97,8	103,7	103,7	103,8	103,2	103,7
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника, % (в действующих ценах)	112,6	107,9	112,6	107,8	109,9	108,0	108,0	107,9
Численность занятых в экономике (средне-годовая), тыс. чел., по балансу трудовых ресурсов	1006,3	1018,1	1018,1	1023,1	1023,1	1024,2	1024,2	1024,8

факт – фактические показатели социально-экономического развития Алтайского края;

прогноз 2022-2024 – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2022 год, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

прогноз – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В Прогнозе изменены отдельные показатели на 2023 и 2024 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в октябре 2021 года.

При корректировке прогноза учитывались одобренные Правительством Российской Федерации показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года, которые формируют единую базу для разработки прогнозов субъектами Российской Федерации.

Во исполнение требований части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации к Прогнозу представлена оценка изменений основных параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными показателями.

Корректировка основных параметров по сравнению с вариантом прогноза, предложенным для разработки проекта краевого бюджета на трехлетний период 2022-2024 годов, обусловлена изменением как внутренних, так и внешних условий развития региона, среди которых санкционные ограничения в отношении Российской Федерации, потеря ряда экспортных рынков и ограниченные возможности переориентации поставок, лаги в структурной перестройке производственно-логистических цепочек в экономике, проводимая Банком России денежно-кредитная политика.

Отдельные прогнозные показатели, предложенные на 2023 и 2024 годы в предыдущем бюджетном цикле, пересмотрены в сторону незначительного замедления.

Так, по оценке Министерства экономического развития Алтайского края ожидается, что в текущем году по отношению к предыдущему году прирост объема валового регионального продукта составит 1,0 % и в 2023-2024 годах сохранит положительные значения, при этом в Прогнозе темп роста объема валового регионального продукта в целом за 2 года корректируется в сторону снижения на 3,1 процентного пункта.

Понижена прогнозная оценка (в сопоставимых ценах) на 2023 год показателя индекса физического объема инвестиций в основной капитал (на 2,7 процентного пункта), оборота розничной торговли (на 0,2 процентного пункта), на 2024 год – промышленного производства (на 1,0 процентного пункта), на 2023-2024 годы – объема платных услуг населению (в целом на 1,8 процентного пункта). При этом сохранен на прежнем уровне на 2023 год показатель промышленного производства, в целом на 2023-2024 годы – показатель производства продукции сельского хозяйства, в сторону увеличения скорректированы на 2024 год темпы роста инвестиций в основной капитал (на 0,1 процентного пункта) и оборота розничной торговли (на 0,8 процентного пункта).

В соответствии с российскими параметрами в сторону увеличения скорректирована инфляционная динамика. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) на 2023 год изменен с 104,0 % до 105,5 %, в среднем за год – с 104,0 % до 106,0 %, в 2024 году – в среднем за год с 104,0% до 104,7 %.

Параметры прогноза показателей уровня жизни населения и потребительского спроса, предложенные в предыдущем бюджетном цикле на 2023 и 2024 годы, в Прогнозе пересмотрены как в сторону увеличения, так и в сторону понижения. В целом за период 2023-2024 годов повышены темпы роста фонда оплаты труда на 1,4 процентного пункта, заработной платы – на 2,1 процентного пункта, денежных доходов в номинальном выражении – на 1,9 процентного пункта. При этом с учетом изменения инфляционной динамики реальные располагаемые денежные доходы населения и реальная заработная плата за период 2023-2024 годов уменьшены на 0,5 и 0,6 процентного пункта соответственно.

На рынке труда прогнозируется стабильная ситуация, показатель среднегодовой численности занятых в экономике Алтайского края сохранен на прежнем уровне.

В 2023-2025 годах основное влияние на социально-экономическое развитие Алтайского края будут оказывать перспективы развития геополитической обстановки, санкционное давление, реализуемые и планируемые к реализации

государственные меры поддержки реального сектора экономики края, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства, инвестиционных проектов на территории Алтайского края, социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также другие меры.

В основе базового сценария Прогноза предусмотрен экономический рост. Реализация Правительством Алтайского края последовательной и согласованной экономической политики в прогнозируемом периоде должна обеспечить стабильность основных макроэкономических параметров.

Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития Алтайского края на среднесрочную перспективу в большинстве случаев сопоставима с аналогичными индикаторами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, по отдельным показателям сложилась выше общероссийского уровня, однако по показателям – объем валового регионального продукта (в плановом периоде 2024 и 2025 годов), промышленное производство (в 2025 году) и производство продукции сельского хозяйства (в 2023 году) – ниже общероссийского уровня.

Сравнение за период с 2021 по 2025 годы темпов роста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Алтайском крае в % к предыдущему году представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	108,4	110,2	112,4	112,5	105,5	105,5	104,0	104,0	104,0	104,0
Индекс физического объема ВВП (ВРП)	104,7	103,0 ¹⁾	97,1	101,0	99,2	100,7	102,6	101,9	102,6	102,3
Индекс промышленного производства	106,4	102,2	98,2	101,2	98,7	102,1	102,2	102,4	102,3	102,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства	99,1	118,4	100,5	100,0	101,6	101,5	101,7	101,7	101,7	101,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	107,7	94,5	98,0	104,5	99,0	103,0	103,9	106,9	103,7	105,9
Индекс физического объема розничной торговли	107,8	102,4	93,9	100,0	102,7	102,7	103,7	103,7	103,1	103,1
Индекс физического объема платных услуг населению	116,7	105,7	99,0	101,1	101,9	101,9	102,5	102,5	102,5	102,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения	103,0	98,4	97,8	97,2	101,6	101,7	102,8	102,9	102,5	102,6
Реальная заработная плата	104,5	104,4	98,0	97,8	102,6	103,7	102,9	103,2	102,8	103,7
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника	111,5	112,6	111,6	112,6	108,7	109,9	107,7	108,0	107,0	107,9

¹⁾ – расчетные данные

Прогнозом предусмотрено, что в 2023 году продолжится реализация мер

экономической политики, направленных на содействие адаптации экономики к новым условиям. По расчетам Министерства экономического развития Алтайского края в 2023 году и плановом периоде ожидается ежегодный рост интегрального индикатора экономического развития субъектов Российской Федерации – валового регионального продукта (далее – «ВРП»), объем которого в номинальном выражении в 2025 году к уровню 2022 года должен вырасти с 909,8 до 1069,2 млрд рублей (почти в 1,2 раза).

Ежегодно на протяжении всего прогнозного периода индекс физического объема ВРП находится в области положительных значений. В сопоставимых ценах в 2023 году к уровню 2022 года темп роста ВРП составит 0,7 %, в 2024, 2025 годах относительно предыдущего года повысится – до 1,9 % и 2,3 % соответственно. В отраслевом разрезе драйверами экономического роста в среднесрочном периоде станут отрасли, обеспечивающие инвестиционную модель развития, экспортно ориентированные отрасли (сельское хозяйство, пищевая промышленность, машиностроение), информационные технологии, строительный и транспортный секторы, а также отрасли развития человеческого капитала (образовательные, медицинские, социальные услуги). При этом около половины объема ВРП по-прежнему будут формировать три лидирующих вида экономической деятельности: промышленное производство (около 22 %), сельское хозяйство (14 %), оптовая и розничная торговля (13,5-14,0 %). В целом за прогнозный период прирост ВРП относительно текущего года оценивается на уровне 5,0%, что выше общероссийских темпов прироста валового внутреннего продукта на 0,6 процентного пункта.

Планируемый экономический рост должен обеспечиваться в первую очередь за счет увеличения инвестиций в основной капитал, среднегодовой прирост которых в 2023-2025 годах (в сопоставимых ценах) в крае ожидается на уровне 5,3 %. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к концу прогнозного периода составит 198,5 млрд рублей.

Повышению инвестиционной активности будет способствовать рост капитальных вложений в ключевых секторах региональной экономики во внебюджетном секторе (наиболее крупные капитальные вложения будут осуществляться такими предприятиями как ОАО «Сибирь-Полиметаллы», ООО «Алтайский маслоэкстракционный завод», ООО «Блиновское», ООО Производственно-экспортная компания «ЭПТ», АО БМК «Меланжист Алтая», ООО ТК «Алтайский», ООО «Новые вершины» и другими), а также бюджетных инвестиционных вложений. Планируется, что инвестиционные вложения за счет средств бюджетов всех уровней приоритетно будут направлены на проекты, реализуемые на территории края на условиях долевого участия с федеральным бюджетом, на завершение начатых проектов, с целью сокращения количества и объемов незавершенного строительства. Прогнозные параметры инвестиций в основной капитал составлены исходя из запланированных к реализации на территории Алтайского края значимых инвестиционных проектов, таких как строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, спорта и культуры, объектов коммунальной инфраструктуры и других.

В целях стимулирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе повышения уровня инвестиционной привлекательности, а также достижения национальных целей и задач, будет продолжено предоставление регионам инфраструктурных кредитов. Согласно информации Министерства экономического развития Алтайского края, за счет

средств инфраструктурных бюджетных кредитов в 2022-2024 годах будут профинансированы мероприятия по созданию или развитию значимых для социально-экономического развития территорий региона объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для реализации внебюджетных инвестиционных проектов, на сумму 12,3 млрд рублей. Реализация мероприятий позволит привлечь около 40 млрд рублей внебюджетных инвестиций, а общий объем инвестиций составит более 50,0 млрд рублей.

За счет реструктуризации полученных ранее бюджетных кредитов будет направлено в 2022-2024 годах на реализацию 7 мероприятий почти 690 млн рублей. Создание объектов инфраструктуры обеспечит необходимые условия для реализации инвестиционных проектов совокупной стоимостью более 5,7 млрд рублей.

Докапитализация в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 928-р, Фонда развития Алтайского края в 2023-2024 годах в сумме 404,0 млн рублей позволит поддержать инвестиционные проекты общей стоимостью 7,5 млрд рублей.

В прогнозном периоде будет продолжена работа по созданию на территории Алтайского края особой экономической зоны промышленно-производственного типа и индустриального парка, расширена практика реализации инвестиционных проектов с применением механизма концессионных соглашений (в том числе в сфере обращения с ТКО).

На протяжении многих лет основной вклад в формирование ВРП Алтайского края вносит промышленность. Согласно Прогнозу, на развитие промышленного производства в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние наращивание производственных мощностей, внедрение технологий производства импортозамещающей продукции при одновременном сокращении импорта и увеличении экспорта в нейтральные страны, государственная поддержка перспективных инвестиционных проектов. Прогнозный индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах) в целом за три года составит 106,9 %, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2025 года достигнет 798,3 млрд рублей. Планируется, что в очередном бюджетном цикле все четыре промышленных сектора будут находиться в положительной области.

Преобладающую долю – более 85 % в общем объеме промышленного производства, сохранит обрабатывающий сектор, в котором в целом за три года индекс производства прогнозируется на уровне 106,9 %, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2025 года может составить 698,0 млрд рублей. Вклад в положительную динамику развития обрабатывающих производств в 2023-2025 годах будут вносить наращивание объемов производства продукции в пищевой промышленности, продукции машиностроения, включая сельхозмашиностроение, а также развитие отраслей, совмещенных с производством товаров инвестиционного назначения.

В добывающем секторе, в целом за трехлетний период ожидается рост производства в добыче в 1,5 раза в сопоставимых ценах (объем отгруженных товаров к концу 2025 года достигнет 26,4 млрд рублей), на динамику будет оказывать влияние увеличение производственной мощности Рубцовской обогатительной фабрики АО «Сибирь-Полиметаллы» до плановых 1,5 млн тонн в год и вывод объема добычи Корбалихинского рудника на проектную мощность. В секторе

промышленности, включающем обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, в 2023-2025 годах индекс производства в оценивается на уровне 102,1 %, объем отгруженных товаров к концу 2025 года оценивается в размере 56,6 млрд рублей), в секторе «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в 2023-2025 годах прогнозируется прирост производства на уровне 2,4 %, объем отгруженных товаров к концу 2025 году может составить 17,3 млрд рублей.

Развитие сельского хозяйства, как и в предыдущие годы, будет связано с реализацией комплекса мер государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса, природно-климатическими и иными факторами, влияющими на структуру отраслевого производства. В последние 3 года сельское хозяйство в Алтайском крае демонстрирует уверенный рост, за прогнозный период суммарный индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) планируется на уровне 105,1 %. В растениеводстве росту объемов продукции будет способствовать внедрение современных технологий, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, увеличение посевных площадей. В животноводстве положительная динамика будет обеспечена за счет восстановления поголовья скота в результате реализации инвестиционных проектов, а также роста продуктивности в сельскохозяйственных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, дальнейшей технической и технологической модернизации, развития отечественной племенной базы. Прогнозируется, что валовая продукция сельского хозяйства к 2025 году составит 307,4 млрд рублей, в том числе около 223,7 млрд рублей в стоимостном выражении приходится на производство растениеводческой продукции, 83,7 млрд рублей – животноводческой продукции.

Согласно Прогнозу в 2023-2025 годах динамика индекса физического объема инвестиций в основной капитал, индекса промышленного производства в Алтайском крае оценивается выше уровня общероссийских темпов, динамика производства продукции сельского хозяйства – на уровне общероссийских темпов.

Для развития экономики Алтайского края и выработки эффективных мер государственной политики имеет значение не только внешний, но и внутренний рынок. Важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона является низкая инфляция, ее уровень в предстоящем трехлетнем периоде оценивается на уровне общероссийских прогнозов. Предполагается, что целевой параметр инфляции (декабрь текущего года по сравнению с декабрем предыдущего года) в 2023 году составит 5,5 %, в 2024-2025 годах вернется к уровню 4,0 %.

В прогнозном периоде ожидается, что на потребительскую активность населения будут оказывать влияние снижение инфляции, рост потребительского кредитования и увеличение платежеспособного спроса населения. По прогнозам оборот розничной торговли в сопоставимых ценах к концу 2025 года может составить 595,9 млрд рублей, обеспечив суммарный индекс физического объема за трехлетний период – 109,8 %. Объемы оказываемых населению края платных услуг должны вырасти в сопоставимых ценах на 7,1 % и составить 150,9 млрд рублей.

Одной из составляющей устойчивого развития региона является человеческий капитал, для развития которого необходимы высокий уровень доходов, широкий

спектр рабочих мест, доступность услуг социальной направленности и другие условия для комфортного проживания.

В ближайшей среднесрочной перспективе ожидается рост заработной платы как в номинальном (в среднем на 8,6 % в год), так и в реальном выражении (3,5 % в год). Темпы роста указанных показателей уровня жизни населения края в целом прогнозируются выше аналогичных показателей по Российской Федерации, при этом по отношению к сложившемуся в среднем по России уровню, размер заработной платы в Алтайском крае в 2023 году будет составлять 60,4 %, в 2024 году – 60,5 %, в 2025 году – 61,0 %. Планируется, что в 2025 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата достигнет 48845 рублей, к ожидаемому уровню текущего года увеличится на 28,1 %. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения за 2023-2025 годы составит 7,4 %, денежные доходы в номинальном выражении могут увеличиться на 23,1 % (в 2025 году по оценке превысят 975 млрд рублей). Фонд оплаты труда в целом за прогнозный период возрастет на 23,6 %.

Динамика заработных плат работников бюджетного сектора прогнозируется с учетом ежегодного повышения минимального размера оплаты труда в соответствии с требованиями трудового законодательства, поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации; проведения ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы. Во внебюджетном секторе рост заработной платы в целом будет определяться динамикой производительности труда и предложением трудовых ресурсов на рынке труда при сохранении спроса на них.

На рынке труда численность занятых в экономике по данным баланса трудовых ресурсов в течение прогнозного периода будет прирастать. При фактической численности занятых в экономике в 2021 году – 1006,3 тыс. человек, в прогнозный период этот показатель может составлять от 1023,1 тыс. человек в 2023 году до 1024,8 тыс. человек в 2025 году. В целях повышения экономической активности населения, в крае реализуется комплекс мероприятий по содействию вовлечения в трудовую занятость отдельных категорий граждан (безработных, впервые ищущих работу, не имеющих квалификацию, длительное время не работающих по полученной профессии, выпускников, молодежи), развитию системы социальных контрактов, содействию трудоустройству, обучению отдельных категорий граждан, поддержке молодых специалистов, а также созданию новых рабочих мест, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов и поддержки предпринимательской инициативы. Также в прогнозном периоде обеспечению поддержки занятости населения и развитию рынка труда будет способствовать расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста.

Проект краевого бюджета сформирован в социально-экономических условиях, предполагающих развитие региона в 2023-2025 годах с учетом необходимости достижения целевых ориентиров и установок федерального уровня, (в части федеральных проектов, разработанных в рамках национальных проектов), а также обозначенных Правительством Алтайского края приоритетов территориального развития, отраженных в принятых государственных программах Алтайского края и региональных проектах.

Основные характеристики проекта краевого бюджета на 2023-2025 годы

сформированы на основе «базового» варианта Прогноза, в который заложена предпосылка эффективной реализации мер экономической политики, направленных на содействие адаптации экономики к новым условиям. В их числе переориентация экспортных поставок, импортозамещение, обеспечение технологического суверенитета и ускоренная цифровизация, стимулирование предпринимательской деятельности и частной инвестиционной активности, развитие финансовой системы, повышение гибкости рынка труда, сбалансированная бюджетная политика.

3. Результаты анализа основных характеристик и структуры законопроекта

В соответствии с законом о бюджетном процессе Правительством Алтайского края краевой бюджет сформирован сроком на три года: на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Законопроект подготовлен Правительством Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, направленными на регулирование бюджетных правоотношений, внесен в Алтайское краевое Законодательное Собрание для рассмотрения и направлен в Счетную палату Алтайского края для подготовки экспертного заключения 11 октября 2022 года.

Законопроект также размещен в открытом доступе на официальном сайте Министерства финансов Алтайского края, что дает муниципальным образованиям Алтайского края возможность своевременно внести необходимые коррективы в проекты местных бюджетов на 2023 год (2023-2025 годы).

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта краевого бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, проекте изменений в бюджетный прогноз Алтайского края на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 16 февраля 2017 года № 53 (в ред. от 25.01.2022 № 16), основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края, отражающих главные задачи, определенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606, федеральных проектах по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, региональных проектах, государственных программах Алтайского края, соглашении от 2 февраля 2022 года № 01-01-06/06-134 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края, заключенному между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Алтайского края, а также с учетом реализации мер, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Алтайского края и сокращению государственного долга Алтайского края, утвержденных распоряжением Администрации Алтайского края от 8 мая 2015 года № 128-р (в ред. от 30.08.2018 № 250-р) и программой мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23 августа 2019 года № 321-р (в ред. от 06.03.2020 № 79-р).

Концептуальными и характерными структурными особенностями проекта краевого бюджета на 2023 год являются:

-изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 года, в том числе:

продление до 2030 года централизации в федеральный бюджет 1% ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

установление временного (в связи с переходом к отмене института консолидированных групп налогоплательщиков) механизма распределения налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации по дифференцированным нормативам распределения, определенным на основании средних долей фактических поступлений за 4 отчетных периода;

увеличение с 1,85 до 1,95 коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления и уплаты иностранными гражданами налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на основании патента;

продолжение моратория на процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся в Российской Федерации (доходы, полученные в 2022 году, не будут учитываться для целей налогообложения налога на доходы физических лиц);

предоставление права на получение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, если на обеспечении налогоплательщика находятся дети или подопечные, признанные недееспособными;

распространение права на социальный налоговый вычет по расходам, произведенным на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

применение социального налогового вычета на физкультурно-оздоровительные услуги, который начиная с 2023 года можно получить в налоговом органе (за фактически произведенные расходы с 1 января 2022 года);

наделение букмекерских контор и тотализаторов функциями налоговых агентов при выплате выигрышей в сумме до 15 тыс. рублей;

распространение освобождения от налогообложения в установленных пределах на любые компенсационные выплаты при увольнении, предусмотренные законодательством;

индексация ставок на 2023-2025 годы по всем видам подакцизной продукции;

завершение поэтапного перехода к зачислению доходов от акцизов на крепкий алкоголь исходя из объемов розничных продаж, отраженных в единой государственной автоматизированной информационной системе;

продление до 2025 года норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет субъекта на уровне 2021 года – 74,9%;

снижение ставок по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (с 6% до 1% по объекту «доходы», с 15% до 5% по объекту «доходы-расходы»);

предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов, вновь созданных в рамках догазификации;

распространение льготы по транспортному налогу (0% на легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с.) на ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

сохранение на 2023 год пониженной ставки налога на имущество организаций, применяемой в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры (1,6 %);

переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений);

разработка специального налогового режима в части налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций для организаций, разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары (работы, услуги);

-внедрение института единого налогового счета. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы;

-выделение Алтайскому краю бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

-осуществление расчета финансовой помощи из краевого бюджета с учетом изменения количества бюджетов муниципальных образований в Алтайском крае с учетом преобразованных с 708 до 694;

-планирование бюджетных ассигнований с учетом участия Алтайского края в софинансировании мероприятий федеральных проектов, разработанных в рамках национальных проектов во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

-формирование структуры расходов краевого бюджета в «программном» формате по важнейшим направлениям экономического и социального развития;

-сохранение социальной направленности расходной части краевого бюджета;

-планирование расходных обязательств на заработную плату с учетом увеличения минимального размера оплаты труда до 16242 рублей;

-формирование расходов на заработную плату для отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, с увеличением на 8,7 % с 1 января 2023 года;

-индексация заработной платы «неуказным» категориям работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, государственным гражданским служащим Алтайского края на 5,5 % с 1 октября 2023 года;

-введение с 1 января 2023 года универсального пособия, объединяющего 6 действующих мер государственной поддержки нуждающихся семей от периода беременности женщины до достижения ребенком 17 лет, в том числе администрируемых Пенсионным фондом Российской Федерации;

-изменение с 1 января 2023 года бюджетной классификации расходов в связи с названием услуг по спортивной подготовке дополнительными образовательными программами спортивной подготовки;

-планирование бюджетных ассигнований с учетом продолжения реализации в Алтайском крае индивидуальной программы социально-экономического развития.

В соответствии с нормами статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской

Федерации (пункт 5), статьи 12 закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о краевом бюджете в Алтайское краевое Законодательное Собрание представляется бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Алтайского края на долгосрочный период. В материалах к законопроекту данный документ не представлен в связи с тем, что Правительством Российской Федерации внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (<https://sozd.duma.gov.ru>) проект Федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, при приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», которым предлагается пункт 5 статьи 170.1 признать утратившим силу. В случае принятия данного федерального закона потребуется внесение изменений в статью 12 закона о бюджетном процессе.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2022 год, утвержденных законом Алтайского края от 30 ноября 2021 года № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – «закон № 105-ЗС») и на 2023-2025 годы, предусмотренных в законопроекте, представлена в следующей таблице:

Показатели	закон № 105-ЗС	законопроект		
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	140 953 551,9	139 818 016,0	123 331 357,3	116 901 779,7
Расходы	151 294 228,3	153 299 632,0	129 136 940,5	119 291 360,1
Дефицит	10 340 676,4	13 481 616,0	5 805 583,2	2 389 580,4

тыс. рублей

Параметры краевого бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов установлены законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2023 год законом № 105-ЗС, объемы доходов и расходов в законопроекте увеличиваются на 2023 год на 10073994,3 тыс. рублей и 13445084,6 тыс. рублей или на 7,8 % и 9,6 % соответственно, что связано с ростом объема прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, на 2024 год – уменьшаются на 6777092,1 тыс. рублей и 4459958,9 тыс. рублей и составят 94,8 % и 96,7 % соответственно, что связано со снижением объемов безвозмездных поступлений.

Законопроектом на 2023 год доходы запланированы со снижением к уровню аналогичного показателя, утвержденного законом № 105-ЗС на 2022 год, на 1135535,9 тыс. рублей или на 0,8 %, расходы – с ростом на 2005403,7 тыс. рублей или на 1,3 %.

В плановом периоде предполагается изменение общего объема и доходов и расходов краевого бюджета к уровню предыдущего года в сторону уменьшения.

На 2024 год доходы к уровню 2023 года предусмотрены в объеме 88,2 %, расходы – 84,2 % или меньше на 16486658,7 тыс. рублей и 24162691,5 тыс. рублей соответственно. На 2025 год доходы к уровню 2024 года запланированы в объеме 94,8 %, расходы – 92,4 % или меньше на 6429577,6 тыс. рублей и 9845580,4 тыс. рублей соответственно.

Снижение уровня доходов, а соответственно и расходов в плановом периоде 2024 и 2025 годов к показателям 2023 года вызвано неполным распределением безвозмездных поступлений в проекте федерального бюджета, «нулевым» финансовым обеспечением в законопроекте федеральных проектов, отсутствием прогноза поступлений от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и иными причинами.

В 2023-2025 годах сохраняется тенденция превышения расходов краевого бюджета над доходами (дефицит).

При осуществлении предварительного контроля формирования краевого бюджета уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ текстовой части законопроекта

Проведенной оценкой текстовой части законопроекта в целом установлено его соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края.

Нумерация приложений к законопроекту соответствует его текстовой части за исключением приложения 21 «Объем бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов, направленных на государственную поддержку семьи и детей в 2023 году», на которое в текстовой части законопроекта ссылка отсутствует.

Пунктами 2 и 3 статьи 2 законопроекта на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – «дифференцированные нормативы»), исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Алтайского края, согласно приложениям 4 и 5 к законопроекту.

Установленный на минимально предусмотренном пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации уровне (не менее 10 %) объем отчислений в местные бюджеты от акцизов Счетная палата Алтайского края считает оправданным, поскольку результатами проведенных Счетной палатой Алтайского края экспертно-аналитических мероприятий установлено наличие остатков бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, не использованных муниципальными районами края в предыдущие годы.

Счетная палата Алтайского края обращает внимание на необходимость усиления контроля за целевым использованием бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, а также соблюдение муниципальными образованиями края статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов в очередном финансовом году на сумму бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, не использованных в предыдущие годы.

Законопроектом дифференцированные нормативы установлены в соответствии с Методикой расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Алтайского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на

территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 22 октября 2018 года № 393.

4. Доходы краевого бюджета

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов налоговая политика в крае будет ориентирована на поддержку, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики, на создание условий для восстановления деловой активности в условиях санкционных ограничений, на улучшение администрирования доходов, внедрение новых информационных технологий, что позволит повысить собираемость доходов без увеличения фискальной нагрузки для населения и бизнеса, сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в условиях санкционного давления.

Основные подходы к формированию налоговых доходов краевого бюджета изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленных в материалах к законопроекту.

В соответствии с законом Алтайского края от 1 ноября 2021 года № 90-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» перечень главных администраторов доходов краевого бюджета в составе документов к проекту закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период не представляется. Перечень главных администраторов доходов краевого бюджета утвержден Постановлением Правительства Алтайского края от 20 декабря 2021 года № 472.

По данным разработчика законопроекта в расчетных показателях доходов краевого бюджета главными администраторами доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2023 года, влияющие на объем поступления налогов, в том числе занимающих основную долю в структуре доходов краевого бюджета.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

В следующей таблице представлены динамика и структура доходной части краевого бюджета на 2022 год и трехлетний период 2023-2025 годов.

Показатели	закон № 105-ЗС		законопроект					
	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	66341092,0	47,1	73205234,4	52,4	77984085,3	63,2	80626921,3	69,0
Неналоговые доходы	1785792,0	1,3	4146185,3	3,0	3911147,7	3,2	3925811,7	3,4
Налоговые и неналоговые доходы	68126884,0	48,3	77351419,7	55,3	81895233,0	66,4	84552733,0	72,3
Безвозмездные поступления	72826667,9	51,7	62466596,3	44,7	41436124,3	33,6	32349046,7	27,7
Итого доходы	140953551,9	100,0	139818016,0	100,0	123331357,3	100,0	116901779,7	100,0

По сравнению с плановыми показателями 2022 года в законопроекте прогнозируется увеличение поступлений в 2023 году от налоговых и неналоговых доходов на 9224535,7 тыс. рублей или на 13,5 %. На 2024 и 2025 годы поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано с ростом к уровню предыдущего года на 5,9 % и 3,2 % (4543813,3 тыс. рублей и 2657500,0 тыс. рублей) соответственно.

На очередной бюджетный цикл планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов краевого бюджета с 55,3 % – в 2023 году до 72,3 % – в 2025 году.

4.1. Налоговые доходы

В законопроекте объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме в сумме 73205234,4 тыс. рублей, с увеличением к первоначальному плану 2022 года на 6864142,4 тыс. рублей или на 10,3 %. На 2024 и 2025 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 106,5 и 103,4 % соответственно.

Структура налоговых доходов (в %% к общей сумме налоговых доходов) по видам представлена в следующей таблице.

Виды доходов	2023 год	2024 год	2025 год
Налог на прибыль организаций	23,9	25,5	25,1
Налог на доходы физических лиц	37,3	37,3	38,6
Акцизы и доходы от акцизов по подакцизным товарам	20,6	19,6	18,9
Налоги на совокупный доход	7,0	6,7	6,6
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6,8	6,5	6,4
- налог на профессиональный доход	0,2	0,2	0,2
Налоги на имущество	10,4	10,1	10,0
- налог на имущество организаций	6,8	6,7	6,5
- транспортный налог	3,5	3,4	3,4
- налог на игорный бизнес	0,1	0,1	0,1
Прочие налоговые доходы (налоги, сборы и иные регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина и др.)	0,8	0,8	0,8
Итого налоговые доходы	100,0	100,0	100,0

Основную долю в поступлениях налоговых доходов (от 88,6 % в 2023 году до 89,1% в 2025 году) по-прежнему будут составлять 4 вида налогов: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций.

При прогнозировании налоговых доходов в краевой бюджет применены нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов» с учетом изменений, планируемых к вступлению в силу с 1 января 2023 года, а также изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части краевого бюджета, его прогнозно-расчетное поступление по данным Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в текущем году

может составить 25385939,0 тыс. рублей или на 1,1 % (на 280433,0 тыс. рублей) больше прогнозного показателя поступления налога в краевой бюджет (25105506,0 тыс. рублей).

На 2023 год планируется поступление указанного налога в сумме 27315056,0 тыс. рублей, что больше, чем прогнозное поступление 2022 года на 7,6 %. На 2023 и 2024 годы запланированы объемы поступлений налога в сумме 29092867,0 тыс. рублей и 31089900,0 тыс. рублей с темпами роста к уровню предыдущего периода 106,5% и 106,9 % соответственно.

Анализ поступления налога на доходы физических лиц в краевой бюджет показывает стабильную положительную динамику.

Так, согласно данным консолидированного отчета Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю о кассовых поступлениях и выбытиях в краевой бюджет объем налога составил за 2015 год – 14077716,5 тыс. рублей, за 2016 год – 14750874,0 (или 104,8 % к прошлому году), за 2017 год – 15657818,1 тыс. рублей (106,1 %), за 2018 год – 17649269,9 тыс. рублей (112,7 %), за 2019 год – 19435975,3 тыс. рублей (110,1 %), за 2020 год – 20919131,5 (107,6 %), за 2021 год – 22715457,8 тыс. рублей (108,6 %), на 1 октября 2022 года – 17284578,1 тыс. рублей (или 68,8 % к годовым плановым назначениям).

Доля прогнозируемого объема поступления налога на доходы физических лиц в валовом региональном продукте (по «базовому» сценарию) на очередной бюджетный цикл составит 2,9 %, что в принципе соответствует сложившемуся показателю 2021 года, но выше прогнозно-расчетного значения показателя на 2022 года на 0,1 процентного пункта (следующая таблица).

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год*	2024 год*	2025 год*
Валовой региональный продукт (млрд рублей)	772,6	909,8	948,3	1004,0	1069,2
Налог на доходы физических лиц (млрд рублей)	22,72**	25,39	27,32	29,09	31,09
доля	2,9%	2,8%	2,9%	2,9%	2,9%

* - базовый вариант

** - фактическое поступление в краевой бюджет

В целях достижения планируемых темпов роста налога на доходы физических лиц Счетная палата Алтайского края предлагает Управлению Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, органам государственной власти Алтайского края и органам местного самоуправления Алтайского края продолжить осуществление мониторинга на рынке труда, выявление и легализацию скрытой заработной платы и теневой занятости.

Поступление *налога на прибыль организаций*, подлежащего зачислению в краевой бюджет, на 2023 год прогнозируется в сумме 17518102,0 тыс. рублей, что составляет 96,6 % к расчетному поступлению налога в текущем году по данным Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю. На 2024 и 2025 годы поступление налога на прибыль организаций запланировано с темпом роста к уровню предыдущего периода 113,7 % и 101,6 % соответственно.

Анализ динамики поступления налога на прибыль организаций показал, что в последние годы отмечается тенденция стабильных поступлений указанного налога, с неоднозначными темпами роста. Так, согласно отчету Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской

Федерации» и консолидированному отчету Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю о кассовых поступлениях и выбытиях в краевой бюджет поступило налога на прибыль организаций в 2015 году – 8076403,0 тыс. рублей, в 2016 году – 12898267,0 тыс. рублей (159,7 % к предыдущему году), в 2017 году – 12256768,0 тыс. рублей (95,0 %), в 2018 году – 14077836,3 тыс. рублей (114,9 %), в 2019 году – 14787354,2 тыс. рублей (105,0 %), в 2020 году – 15590532,4 тыс. рублей (105,4 %), в 2021 году – 21466642,0 тыс. рублей (137,6 %, в том числе за счет поступлений от организаций, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков), в 2022 году по расчетам Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю – 18142249,1 тыс. рублей (84,5 %) (по состоянию на 01.10.2022 поступило налога на прибыль в сумме 15127035,8 тыс. рублей, что на 473212,8 тыс. рублей или на 3 % меньше чем на 01.10.2021).

В связи с отменой механизма уплаты налога консолидированными группами налогоплательщиков, в соответствии с частью 6 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» доходы от налога на прибыль организаций, уплаченные налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяются уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным приложением 5 к указанному проекту федерального закона (для Алтайского края на 2023–2025 годы норматив распределения установлен в размере 0,2110).

Согласно консолидированному отчету Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю о кассовых поступлениях и выбытиях в 2020 году объем поступлений налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемого в краевой бюджет, составил – 666060,9 тыс. рублей, в 2021 году – 2705396,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2022 года – 1218162,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что в реестр источников доходов краевого бюджета, представленный в материалах к законопроекту, не включены доходы от налога на прибыль организаций – участников консолидированной группы налогоплательщиков, Счетная палата Алтайского края предлагает в порядке, предусмотренном статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при поступлении от администратора доходов сведений о поступлении указанных доходов вернуться к вопросу о корректировке объема доходов краевого бюджета.

Доля прогнозируемого объема поступления налога на прибыль в валовом региональном продукте (по «базовому» сценарию) на очередной бюджетный цикл составит от 1,8 % до 2,0 %, что ниже фактически сложившегося показателя в 2021 году в пределах от 1,0 до 0,8 процентного пункта.

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год*	2024 год*	2025 год*
Валовой региональный продукт (млрд рублей)	772,6	909,8	948,3	1004,0	1069,2
Налог на прибыль организаций (млрд рублей)	21,47**	18,14	17,52	19,92	20,24
доля	2,8%	2,0%	1,8%	2,0%	1,9%

* - базовый вариант

** - фактическое поступление в краевой бюджет

Поступление *акцизов по подакцизным товарам (продукции) и доходов от уплаты акцизов* в 2023 году прогнозируется в сумме 15052507,0 тыс. рублей, что составляет 103,9 % к прогнозу на 2022 год (14493307,0 тыс. рублей), из них доходы от акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, составляют 9275653,0 тыс. рублей (61,6 % от всего объема акцизов), акцизы на пиво – 4121812,0 тыс. рублей (27,4 %), доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию – 1621796,0 тыс. рублей (10,8 %), акцизы на сидр, пуаре, медовуху – 15303,0 тыс. рублей (0,01 %), акцизы на вина – 1407,0 тыс. рублей (менее 0,1 %).

На плановый период 2024 и 2025 годов объемы акцизов планируются в сумме 15266261,0 тыс. рублей и 15271519,0 тыс. рублей соответственно, с темпом роста 101,4 % и 100,0 % соответственно.

Согласно материалам, представленным к законопроекту, следует, что прогноз доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию и доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты будет скорректирован при поступлении сведений от администратора указанных доходов.

На основании данных расчета по статьям классификации доходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленного в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом нормативов зачисления, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и вышеуказанным проектом федерального закона, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год могут составить до 10462914,1 тыс. рублей, что больше планируемого объема.

В связи с чем Счетная палата Алтайского края рекомендует Министерству финансов Алтайского края при получении данных сведений вернуться к вопросу о корректировке объема доходов краевого бюджета.

Поступление *налога на имущество организаций* на 2023 год прогнозируется в сумме 4983831,0 тыс. рублей, что на 1,0 % больше расчетного ожидаемого поступления налога в 2022 году (по расчетам Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю). На 2024 год объем поступления указанного налога прогнозируется больше уровня 2023 года на 4,2 %, на 2025 год темп роста к 2024 году составит 100,9 %.

По состоянию на 1 октября 2022 года объем поступлений налога на имущество организаций составил 3802297,9 тыс. рублей, что на 41965,3 тыс. рублей или на 1,1 % меньше чем на 1 октября 2021 года. При этом администратором налога прогнозируется рост налогооблагаемой базы, в том числе определенной как кадастровая стоимость имущества при удержании на трехлетний период коэффициента собираемости на уровне 98,9 %.

По результатам анализа расчетов, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Счетная палата Алтайского края считает прогноз поступления налога на имущество организаций на 2023 год обоснованным.

Поступление *транспортного налога* на 2023 год планируется в сумме 2579876,0 тыс. рублей, что составляет 102,9 % к ожидаемому поступлению налога по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в 2022 году. На плановый период 2024, 2025 годов прогнозируется рост транспортного налога в пределах 3,5 %, 3,6 % соответственно.

По результатам анализа расчетов, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Счетная палата Алтайского края считает прогноз поступления транспортного налога обоснованным.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2023 году прогнозируется в сумме 4980575,0 тыс. рублей, что на 14,2 % больше ожидаемого поступления налога в текущем году (по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю), в 2023 и 2024 годах – 5041417,0 тыс. рублей и 5190643,0 рублей соответственно, с темпом роста 101,2 % и 103,0% соответственно.

При этом темп роста поступления налога на 2023 год выше значения индекса потребительских цен, предусмотренного в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год, как в среднем за год (106,0 %), так и к декабрю 2022 года (105,5 %).

Поступление налога на игорный бизнес, налога на профессиональный доход, сбора за пользование водными биологическими ресурсами, государственной пошлины, налога на добычу полезных ископаемых в объеме налоговых доходов краевого бюджета незначительно и составляет в общей сумме по каждому виду налогов ежегодно не более 1,1 %.

В соответствии с представленным в составе материалов к законопроекту отчетом об оценке *налоговых расходов* Алтайского края на 2023 год их объем составит 270189,0 тыс. рублей, что на 29606,0 тыс. рублей или на 12,3 % больше по сравнению с оценкой 2022 года.

В ходе анализа Отчета об оценке налоговых расходов Алтайского края за 2021 год, текущий финансовый год и очередной финансовый год и плановый период, представленного в составе материалов к законопроекту, установлено что объемы отдельных налоговых расходов, включенные в государственные программы Алтайского края, не согласуются с данными вышеназванного отчета.

Показатели	тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
1) Паспорт ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика"			
Налоговые расходы	178429,0	141253,0	153837,0
Отклонение	+247,0	0,0	0,0
2) Паспорт ГП "Социальная поддержка граждан"			
Налоговые расходы	64866,0	64866,0	64866,0
Отклонения	88127,0	90507,0	92687,0
	23261,0	-25641,0	-27821,0

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 18 ноября 2019 года № 454 «Об оценке налоговых расходов Алтайского края» обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов осуществляет уполномоченный орган (Министерство финансов Алтайского края) на основании сведений, представленных кураторами налоговых расходов (органами исполнительной власти Алтайского края, ответственными за достижение соответствующих налоговому расходу Алтайского края целей государственной программы Алтайского края и (или) целей социально-экономической политики Алтайского края, не относящихся к государственным программам Алтайского края).

Счетная палата Алтайского края обращает внимание органов исполнительной власти Алтайского края, выполняющих функции кураторов налоговых расходов, на

необходимость внесения корректировок в государственные программы Алтайского края в части определения объема налоговых расходов.

Кроме того, Счетная палата Алтайского края предлагает Правительству Алтайского края рассмотреть возможность внесения изменений в порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденный постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, в части определения общего объема расходов краевого бюджета с учетом объема налоговых расходов, так как исходя из положений статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы являются выпадающими доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленными налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ.

4.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы краевого бюджета на 2023 год планируются в объеме 4146185,3 тыс. рублей, что на 2360393,3 тыс. рублей (в 2,3 раза) выше прогнозного плана на 2022 год (1785792,0 тыс. рублей). В плановом периоде прогнозируется поступление неналоговых доходов: в 2024 году – со снижением к уровню предыдущего года на 235037,6 тыс. рублей или на 5,7 % и составит 3911147,7 тыс. рублей, в 2025 году – с ростом на 14664,0 тыс. рублей или на 0,37 % и составит 3925811,7 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов незначителен и ежегодно составляет в пределах 4,6 % – 5,4 %.

Структура в разрезе видов неналоговых доходов краевого бюджета представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	закон № 105-ЗС	законопроект			
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
Доходы от использования имущества, находящегося в госсобственности	710290,0	3112762,9	2880061,5	2894748,5	
доля, %	39,8	75,1	73,6	73,7	
Платежи при пользовании природными ресурсами	101049,0	80537,0	80607,0	80680,0	
доля, %	5,7	1,9	2,1	2,0	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	163084,0	189327,8	186872,5	186876,5	
доля, %	9,1	4,6	4,8	4,8	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12335,0	26406,1	26406,1	26406,1	
доля, %	0,7	0,6	0,7	0,7	
Административные платежи и сборы	41433,0	296,0	296,0	296,0	
доля, %	2,3				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	757360,0	736815,6	736864,6	736764,6	
доля, %	42,4	17,8	18,8	18,8	
Прочие неналоговые доходы	241,0	40,0	40,0	40,0	
Итого	1785792,0	4146185,3	3911147,7	3925811,7	

В отличие от предыдущих лет, в 2023 году и плановом периоде наибольший объем в неналоговых доходах приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края. На 2023 год прогнозируется увеличение к уровню 2022 года данного доходного источника на 2402472,9 тыс. рублей (в 4,4 раза), а также рост его удельного веса в неналоговых доходах с 39,8 % до 75,1 %. К предыдущему периоду в 2024 году прогнозируется снижение по указанному доходному источнику – на 232701,4 тыс. рублей (7,5 %), в 2025 году – незначительное увеличение на 14687,0 тыс. рублей (0,5 %).

Согласно прогнозу основных поступлений доходов краевого бюджета, в структуре доходов от использования имущества, находящегося в госсобственности, в 2023 году наибольший удельный вес (88,9%) приходится на доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступление которых составит 2765994,4 тыс. рублей. В плановом периоде поступление данных доходов предусмотрено в объеме 2500000,0 тыс. рублей ежегодно (86,8% и 86,4%, соответственно).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Алтайскому краю, на 2023 год предусмотрены в размере 146833,0 тыс. рублей, с ростом к уровню предыдущего года на 46833,0 тыс. рублей (46,8%). Прогноз поступления указанного источника доходов рассчитан исходя из утвержденных уполномоченными органами в соответствующих отраслях экономики ключевых показателей экономической эффективности хозяйственных обществ и рекомендаций о необходимости направления на выплату дивидендов (части прибыли) не менее 15 процентов чистой прибыли хозяйственного общества за отчетный период. На 2024 год указанные доходы запланированы с увеличением к предыдущему периоду на 31760,0 тыс. рублей (21,6 %), на 2025 год – на 14039,0 тыс. рублей (7,9 %).

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей краевых государственных унитарных предприятий, на 2023 год предусмотрены в размере 48431,0 тыс. рублей, что на 24431,0 тыс. рублей или в 2,0 раза выше уровня 2022 года (24000,0 тыс. рублей). При расчете учтен плановый размер суммы чистой прибыли предприятий, с учетом установленного максимального процента отчисления в краевой бюджет в размере 40 процентов (за исключением 7 унитарных предприятий дорожного хозяйства, для которых применен поправочный (понижающий) коэффициент вследствие направления ими более 50 процентов чистой прибыли на материально-техническое развитие предприятий).

В плановом периоде данный доходный источник предусмотрен с ростом к уровню предыдущего года: на 2024 год – на 1609,0 тыс. рублей (3,3%) и составит 50040,0 тыс. рублей, на 2025 год – на 2915,0 тыс. рублей, или 5,8% (52955,0 тыс. рублей). При расчете учтен плановый размер суммы чистой прибыли, в основном унитарных предприятий дорожного хозяйства, с учетом установленного максимального процента отчисления в краевой бюджет (40,0 %).

При увеличении на 2023 год общего показателя доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, законопроектом предусмотрено снижение по отдельным доходным источникам.

Так, доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Алтайского

края, на 2023 год предусмотрены в размере 13222,1 тыс. рублей, что на 16877,9 тыс. рублей (56,1%) ниже показателей 2022 года (30100,0 тыс. рублей). Снижение обусловлено, прежде всего, отсутствием корректировки плановых значений на 2022 год при расторжении договора аренды с АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго» на объекты энергетики и передачи их в уставный капитал данного общества в 2021 году.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов данные доходы предусмотрены в объеме 13219,1 тыс. рублей ежегодно, что на 3,0 тыс. рублей (0,02%) ниже показателей 2023 года. В указанной сумме в 2023-2025 годах наибольший удельный вес приходится на доходы от сдачи в аренду Министерством транспорта Алтайского края четырех пассажирских вагонов (9506,0 тыс. рублей ежегодно).

На 2023 год спрогнозировано снижение доходов в виде арендной платы за земли, находящиеся в краевой собственности, на 51472,0 тыс. рублей (29,4 %), что обусловлено прекращением договоров аренды с крупными арендаторами. В целом поступления указанных доходов рассчитаны исходя из заключенных действующих договоров аренды, с учетом коэффициента собираемости. В плановом периоде значения показателей данного доходного источника существенно не меняются: в 2024 году сохраняются на уровне 2023 года (123600,0 тыс. рублей), в 2025 году предусмотрено незначительное снижение к уровню предыдущего года – на 400,0 тыс. рублей, или 0,3%.

Также на 2023 год предусмотрено снижение по доходам от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – на 271,0 тыс. рублей, или на 3,4 % к уровню 2022 года (8052,0 тыс. рублей). В плановом периоде значения показателя сохраняются на уровне 2023 года – 7781,0 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, запланированы в 2023 году в размере 5258,0 тыс. рублей, или с ростом к уровню 2022 года на 236,0 тыс. рублей (4,7%). В плановом периоде указанные доходы предусмотрены со снижением к уровню предыдущего года и составят 5185,0 тыс. рублей и 3318,0 тыс. рублей соответственно.

В прогнозе поступления доходов от использования имущества краевой собственности учтены плановые показатели на 2023 год и плановый период в сумме 247,0 тыс. рублей по плате по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в краевой собственности, и в сумме 596,4 тыс. рублей – по плате от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций.

Прогноз на 2023-2025 годы по доходам от продажи материальных и нематериальных активов составляет 26406,1 тыс. рублей (в том числе 25908,0 тыс. рублей – от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности), что в 2,1 раза превышает плановые показатели текущего года (12335,0 тыс. рублей).

В плановом периоде указанные доходы предусмотрены на уровне показателя 2023 года.

В связи с отсутствием в прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2021-2023 годы, утвержденном постановлением Правительства Алтайского края от 31 марта 2021 года № 102, (далее – «Программа приватизации») разбивки реализации имущества по годам, не представляется возможным оценить обоснованность планируемых на предстоящий бюджетный цикл доходов.

Вместе с тем в Программе приватизации предусмотрено поступление в 2023 году в краевой бюджет доходов от продажи государственного имущества (в том числе объектов недвижимого имущества с земельными участками, включенных дополнительно в 2022 году) в неизменном объеме 112,0 млн рублей, что составляет 88,9 % от прогнозных значений доходов от приватизации имущества на 2023 год, представленных управлением имущественных отношений Алтайского края.

Следует отметить, что в Программе приватизации предусмотрена продажа акций 12 акционерных обществ с долей края в уставном капитале (также без указания года и планируемых поступлений) и доходы предусмотрены в законе № 105-ЗС в источниках финансирования дефицита краевого бюджета на 2022 год в размере 100000,0 тыс. рублей (фактически по состоянию на 01.10.2022 поступили доходы от продажи акций в сумме 460051,9 тыс. рублей).

В прогнозных значениях на 2023 год в неналоговых доходах 17,8% приходится на доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которые планируются в сумме 736815,6 тыс. рублей, что на 20544,4 тыс. рублей (2,7%) ниже уровня предыдущего периода (757360,0 тыс. рублей), что обусловлено внесенными изменениями в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части смягчения либо отмены административной ответственности по ряду составов правонарушений, и, как следствие, значительным уменьшением количества административных производств и налагаемых штрафов.

Также отмечается снижение в 2,4 раза удельного веса данного доходного источника в неналоговых доходах (в 2022 году – 42,7 процента).

В плановом периоде по указанному доходному источнику прогнозируется незначительное увеличение к предыдущему периоду на 2024 год – на 49,0 тыс. рублей (0,007%) и снижение на 2025 год – на 100,0 тыс. рублей (0,01%).

Доходы от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на 2023, 2024 и 2025 годы планируются на уровне прогнозного показателя текущего года – 800,0 тыс. рублей.

На 2023 год и на плановый период предусмотрено поступление административных платежей и сборов в сумме 296,0 тыс. рублей (в 2022 году плановые значения составляли 30433,0 тыс. рублей), что обусловлено отсутствием в прогнозе доходов от курортного сбора (30000,0 тыс. рублей) вследствие завершения 31 декабря 2022 года срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае».

На уровне Правительства Российской Федерации рассматривается вопрос о продлении эксперимента по взиманию курортного сбора до 31 декабря 2027 года или введение туристического сбора в случае принятия закона «О туристическом сборе».

На 2023 год спрогнозировано снижение к уровню 2022 года поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на 20512,0 тыс. рублей (20,3 %), в том числе по плате за использование лесов – на 19870,0 тыс. рублей (20,5 %) вследствие расторжения по решению суда договоров аренды с крупнейшими арендаторами.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрено незначительное увеличение к уровню предыдущего года поступлений платежей при пользовании природными ресурсами – соответственно на 70,0 тыс. рублей (0,09%) и на 73,0 тыс. рублей (0,09%).

По сравнению с предыдущим периодом в 2023 и 2025 годах прогнозируется увеличение доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 26243,8 тыс. рублей (16,1 %) и 4,0 тыс. рублей (0,002 %) соответственно, в 2024 году – снижение на 2455,3 тыс. рублей (1,3 %). Увеличение в 2023 году обусловлено активизацией работы по взысканию дебиторской задолженности, в том числе Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края по взысканию задолженности за поставленный в предыдущие годы муниципальным образованиям уголь из резервного запаса Алтайского края (погашения реструктуризированной задолженности).

Вместе с тем, при ожидаемом поступлении в 2022 году указанных доходов в сумме 187222,0 тыс. рублей, что в 2,4 раза превышает годовые плановые значения (79118,0 тыс. рублей), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края прогнозные значения поступления данного доходного источника на 2023 год и плановый период исчислены в сумме 79733,0 тыс. рублей ежегодно (практически без учета значительного перевыполнения в текущем году).

В целом в 2023, 2024 и 2025 годах указанные источники доходов составят 189327,8 тыс. рублей, 186872,5 тыс. рублей и 186876,5 тыс. рублей соответственно.

Потенциальным резервом поступления доходов краевого бюджета является повышение качества администрирования и эффективности работы по взысканию задолженности главными администраторами неналоговых доходов.

4.3. Безвозмездные поступления

В 2023 году объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет планируется в общей сумме 62466596,3 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного законом № 105-ЗС уровня 2022 года (72826667,9 тыс. рублей) на 14,2 %, в 2024 и 2025 годах – 41436124,3 тыс. рублей и 32349046,7 тыс. рублей соответственно.

В 2023 году доля безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета составит 44,7 %, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – снизится до 33,6 % и 27,7 % соответственно (в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета, снижением объемов средств на реализацию в Алтайском крае национальных проектов, средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Анализ исполнения краевого бюджета за ряд последних лет показывает, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

Структура безвозмездных поступлений представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	закон № 105-ЗС	законопроект		
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Итого безвозмездные поступления, в том числе	72826667,9	62466596,3	41436124,3	32349046,7
Межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы	70466382,9	62166596,3	41436124,3	32349046,7
доля, в %	96,8	99,5	100,0	100,0
Средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	2360285,0	300000,0	0	0
доля, в %	3,2	0,5	0,0	0,0

На 2023 год объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы в краевой бюджет планируется на 8299786,6 тыс. рублей или 11,8 % меньше уровня 2022 года, утвержденного законом № 105-ЗС.

В структуре межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы основную долю – 99,99 % занимают межбюджетные трансферты из федерального бюджета и 0,01 % – субсидии из местных бюджетов.

Структура доходов краевого бюджета в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	закон № 105-ЗС	законопроект		
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Дотации	35006082,1	32554094,1	19949534,1	19949534,1
Доля, в %	49,7	52,4	48,1	61,6
Субсидии из федерального бюджета	24588420,4	21064775,3	15761891,3	6718821,1
Доля, в %	34,9	33,9	38,1	20,8
Субвенции	7025210,3	3660239,5	3854516,9	3810509,5
Доля, в %	10,0	5,9	9,3	11,8
Иные межбюджетные трансферты	3836736,4	4880291,4	1870182	1870182
Доля, в %	5,4	7,9	4,5	5,8
Субсидии из местных бюджетов	9933,7	7196,0	0	0
Доля, в %	<0,1	<0,1	0,0	0,0
Итого	70466382,9	62166596,3	41436124,3	32349046,7
Доля, в %	100,0	100,0	100,0	100,0

В доходах краевого бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы учтены межбюджетные трансферты, распределенные бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – «проект федерального бюджета»). Помимо этого, при формировании доходной части краевого бюджета в случае отсутствия распределения в проекте федерального бюджета отдельных видов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, были взяты за основу объемы межбюджетных трансфертов, утвержденные бюджету

Алтайского края на плановый период 2023 и 2024 годов Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также объемы средств, предусмотренные действующими соглашениями, заключенными с органами государственной власти Российской Федерации.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, за основу в определении объема данной дотации приняты на 2023 год уровень объема 2022 года, на 2024 и 2025 годы – уровень объема 2024 года, утвержденный Федеральным законом от 6 декабря 2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, не распределенной в проекте федерального бюджета, за основу в определении объемов приняты на 2023 год – уровень объема 2023 года, на 2024 и 2025 годы – уровень объема 2024 года, утвержденные Федеральным законом от 6 декабря 2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

После дополнительного распределения межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете в ходе его доработки потребуются уточнение законопроекта в части основных характеристик краевого бюджета.

В приложении 2 к пояснительной записке к законопроекту в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета отражена субвенция на осуществление в 2023, 2024 и 2025 годах полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 365,6 тыс. рублей, 291,0 тыс. рублей и 291,0 тыс. рублей соответственно. При этом в таблице 124 «Распределение субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проекта федерального бюджета данные субвенции Алтайскому краю отражены на 2023 год в сумме 21759,7 тыс. рублей, на 2024 год – 22308,8 тыс. рублей, на 2024 год – 19396,8 тыс. рублей.

В структуре поступлений из федерального бюджета доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составит на 2023, 2024 и 2025 годы 52,4 %, 48,1 % и 61,7 % соответственно.

В объеме плановых поступлений из федерального бюджета на 2023 год учтены субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, занимающие удельный вес 26,0 % в общем объеме межбюджетных трансфертов и имеющие сумму более 1000000,0 тыс. рублей каждая: субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (1091186,1 тыс. рублей, 1,8 % в общем объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (1448953,5 тыс. рублей, 2,3 %), субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (1320798,0 тыс. рублей, 2,1 %), субсидия на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (3645606,0 тыс. рублей, 5,9 %), субсидия на ежемесячную денежную выплату,

назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (1928793,2 тыс. рублей, 3,1 %), субсидия на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения бюджетам субъектов Российской Федерации (1505778,4 тыс. рублей, 2,4 %), субвенция на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (1163536,4 тыс. рублей, 1,9 %), субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (1231876,5 тыс. рублей, 2,0 %), иной межбюджетный трансферт на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (1357697,3 тыс. рублей, 2,2 %), и иной межбюджетный трансферт на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (1456822,4 тыс. рублей, 2,3 %).

Планируемые на 2023, 2024 и 2025 годы поступления из федерального бюджета по видам и объемам межбюджетных трансфертов, а также оценка ожидаемого исполнения за 2022 год представлены в материалах к законопроекту.

В соответствии с положениями статьи 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет» в доходах краевого бюджета на 2023 год предусмотрены субсидии из бюджетов 13 муниципальных образований в общей сумме 7196,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ динамики порогового уровня расчетных налоговых доходов для определения размера субсидий, перечисляемых из местных бюджетов в краевой бюджет, в расчете на одного жителя представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2022 год закон № 105-ЗС	2023 год законопроект	Темп роста
для городских, сельских поселений	рублей	2700,0	2722,0	100,8%
для муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов	рублей	13668,0	16492,0	120,7%
количество муниципальных образований, расчетные налоговые доходы на одного жителя которых превышают пороговые уровни	ед.	9	13	144,4%
объем субсидии	тыс. рублей	9933,7	7196,0	72,4%

Размер субсидий, подлежащих перечислению в краевой бюджет из местных бюджетов в 2024 и 2025 годах, будет определяться при формировании проектов краевого бюджета на 2024-2026 годы и на 2025-2027 годы.

В законопроекте предусмотрены поступления от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2023 год в сумме 300000,0 тыс. рублей. Данные средства в полном объеме учтены в расходной части законопроекта на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

5. Анализ расходов краевого бюджета

Согласно основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленным в материалах к законопроекту, в предстоящий трехлетний период бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Проводимая бюджетная политика будет направлена на сохранение достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Алтайского края; обеспечение реализации планируемых мероприятий, разработанных в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края.

В действующих условиях, согласно бюджетной политике, новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, инструментом реализации которых являются региональные проекты.

На 2023 год расходы краевого бюджета прогнозируются в сумме 153299632,0 тыс. рублей, на 2024 год – 129136940,5 тыс. рублей или 84,2 % к уровню предыдущего года, на 2025 год – 119291360,1 тыс. рублей или 92,4 % к уровню 2024 года.

В законопроекте установлен объем условно утверждаемых расходов на 2024 год в размере 2689167,1 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов краевого бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, на 2025 год – 5340409,1 тыс. рублей или 5,0 %, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Резервный фонд Правительства Алтайского края на 2023, 2024 и 2025 годы сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составит 0,10 % – 0,13 % от общего объема расходов краевого бюджета или 150000,0 тыс. рублей ежегодно.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 части 3 статьи 11 закона о бюджетном процессе в текстовой части законопроекта (пункт 2 статьи 4) предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 13591106,3 тыс. рублей, на 2024 год – 8945782,3 тыс. рублей и на 2025 год – 8817124,9 тыс. рублей. Данные объемы средств соответствуют сумме ассигнований на указанные цели в приложении 3 «Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023-2025 годы» к характеристике основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленной в материалах к законопроекту (далее – «приложение 3»).

Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году за счет средств краевого бюджета составит 56,0 %, федерального бюджета –

44,0 %, в 2024 году – 86,6 % и 17,4 %, в 2025 году – 91,0 % и 9,0 % соответственно.

В связи с неполным распределением на федеральном уровне по субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета на финансирование публичных нормативных обязательств, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, будет уточняться.

В структуре общих расходов краевого бюджета расходные обязательства на исполнение публичных нормативных обязательств занимают в 2023 году 8,9 %, в 2024 и 2025 годах – 6,9 % и 7,4 % соответственно (2022 год – 13,1 %), к уровню предыдущего периода, общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, составят 68,6 %, 65,8 % и 98,6 % соответственно.

Основной причиной снижения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств является переход с 1 января 2023 года на универсальное пособие, которое объединит 6 действующих на сегодня мер поддержки, в том числе администрируемых Пенсионным фондом Российской Федерации:

ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;

пособие по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3 лет;

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующего ребенка до достижения им возраста 3 лет;

ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

В ходе экспертизы законопроекта проведено сопоставление показателей на исполнение публичных нормативных обязательств в ведомственных структурах расходов краевого бюджета на 2023 год, на 2024 и 2025 годы согласно приложениям 9 и 10 к законопроекту соответственно (далее – «ведомственная классификация»), перечня публичных нормативных обязательств, представленного в Счетную палату Алтайского края Министерством финансов Алтайского края письмом от 13 сентября 2022 года № 06-08/ПА/2070 (далее – «письмо Минфина Алтайского края»), с данными в приложении 3.

Результаты проведенного анализа только в отношении средств краевого бюджета показали, что часть публичных нормативных обязательств, указанных в письме Минфина Алтайского края и приложении 3, в законопроекте в ведомственной классификации сгруппирована с указанием общего объема бюджетных ассигнований на их исполнение.

Так, в ведомственной классификации объединены и отражены как «премии в области национальной экономики» в общей сумме 2425,0 тыс. рублей 2 вида премий, указанных в приложении 3 под порядковыми номерами 18 (премия Губернатора Алтайского края в сфере промышленности имени Геннадия Викторовича Саковича) и 27 (премии Алтайского края в области науки и техники) с объемами финансирования 625,0 тыс. рублей и 1800,0 тыс. рублей соответственно.

Такие случаи установлены в ведомственной классификации также в

отношении публичных нормативных обязательств:

«премии в области культуры», включающие премии, указанные в приложении 3 под порядковыми номерами 22 (Шукшинская литературная премия Губернатора Алтайского края), 23 (Губернаторская литературная премия имени Роберта Рождественского) и 28 (премии Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества);

«премии в области образования» – под порядковым номером 30, которые отражены в сумме 1250,0 тыс. рублей (премии Губернатора Алтайского края имени С.П.Титова для педагогических работников) и в общей сумме 1050,0 тыс. рублей (премии Губернатора Алтайского края учащимся общеобразовательных организаций и премии Губернатора Алтайского края победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, и педагогам (наставникам), подготовившим победителей и призеров всероссийской олимпиады школьников);

«стипендии в области образования» – под порядковым номером 31, которые отражены без указания конкретного вида стипендии в двух случаях в суммах 34,5 тыс. рублей и 207,0 тыс. рублей (в отношении стипендии Губернатора Алтайского края имени Героя Российской Федерации Олега Пешкова и именных стипендий Губернатора Алтайского края обучающимся и педагогическим работникам краевых государственных профессиональных образовательных организаций в сфере здравоохранения), а также сгруппированы на общие суммы 1444,5 тыс. рублей (стипендии Губернатора Алтайского края имени профессора Д.А. Гранникова и именные стипендии Губернатора Алтайского края для обучающихся краевых государственных профессиональных образовательных организаций) и 5311,5 тыс. рублей (стипендии Губернатора Алтайского края имени летчика-космонавта Г.С.Титова; стипендии имени А.П. Щекотинского обучающимся очной формы обучения педагогических организаций высшего образования, расположенных на территории Алтайского края; стипендии Губернатора Алтайского края имени Крюкова В.Н., имени Неймарка И.И. и имени Баркагана З.С.; именные стипендии Губернатора Алтайского края для студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования;

«премии в области охраны окружающей среды» – 36 (премия Губернатора Алтайского края в области лесного хозяйства и лесной промышленности имени Василия Степановича Вашкевича и премия Губернатора Алтайского края в области охраны окружающей среды имени Виктора Ивановича Верещагина);

«премии в области растениеводства и переработки продукции растениеводства» – 37 (премии Губернатора Алтайского края: в области садоводства имени Иды Павловны Калининой; «За верность профессии» имени Семена Пятницы и Варвары Бахолдиной; «За верность профессии» имени Николая Турченкова и «За верность профессии» имени Александра Васильевича Гукова);

«премии в области животноводства и переработки продукции животноводства» – 38 (премии Губернатора Алтайского края «За верность профессии» имени Евдокии Бабич и Анны Дробот, «За верность профессии» имени Геннадия Бородин и Дмитрия Качесова, «За верность профессии» имени Веры Пивиковой и «За верность профессии» имени Василия Герасимовича Луницына).

Помимо этого, указанное в приложении 3 под порядковым номером 14 публичное нормативное обязательство «выплаты многодетным семьям» в сумме 395573,0 тыс. рублей фактически в ведомственной структуре отражено как «Меры

социальной поддержки, направленные на улучшение демографической ситуации в Алтайском крае» в 2 главных распорядителях бюджетных средств: Министерстве социальной защиты Алтайского края и Министерстве образования и науки Алтайского края в сумме 392478,0 тыс. рублей и 3095,0 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации создать целостную бесшовную систему государственной поддержки нуждающихся семей от периода беременности женщины до достижения ребенком 17 лет в краевом бюджете предусмотрено публичное нормативное обязательство «универсальное ежемесячное пособие малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам».

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации «публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации...».

Пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов.

Счетная палата Алтайского края предлагает формирование перечня публичных нормативных обязательств осуществлять с учетом содержания указанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также учесть изложенные выше в заключении замечания и в законопроекте уточнить общие объемы финансирования на публичные нормативные обязательства с учетом дополнительного распределения средств федерального бюджета бюджету Алтайского края на исполнение публичных нормативных обязательств.

В соответствии с нормами части 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7.1 закона о бюджетном процессе в законопроекте предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2023 год в сумме 14977020,3 тыс. рублей, что к уровню 2022 года, утвержденному законом № 105-ЗС в сумме 12828197,4 тыс. рублей, составит 116,8 % (больше на 2148822,9 тыс. рублей), на 2024 год – 14363334,2 тыс. рублей, на 2025 год – 12816799,4 тыс. рублей, что к уровню предыдущего периода составит 95,9 % и 89,2 % (меньше на 613686,1 тыс. рублей и 1546534,8 тыс. рублей) соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2023 год превышает ассигнования, предусмотренные на указанный период в первоначальной редакции закона № 105-ЗС, на 1675648,5 тыс. рублей (12,6 %), на 2024 год – на 457924,3 тыс. рублей (3,3 %).

Источники формирования дорожного фонда Алтайского края на 2023 год приведены в следующей таблице:

Доходный источник	тыс. рублей
1	2
Всего, в том числе	14977020,3
Акцизы на горюче-смазочные материалы	9275653,0
Транспортный налог	2579876,0
Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	7781,0

1	2
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	3312,0
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета краевому бюджету	2458231,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения	652166,4

Информация о предусмотренных на 2023 год направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края представлена в следующей таблице:

Направление расходов	тыс. рублей
	Объем расходов
Всего, в том числе	14977020,3
Содержание, ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог, являющихся красовой собственностью	9861516,9
Субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	578094,0
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	982352,3
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	1998061,0
Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»	70000,0
Развитие транспортной инфраструктуры в сельских территориях	129298,8
Финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения за счет иных межбюджетных трансфертов	1357697,3

Законопроектом на 2023 год размеры социальных выплат в сфере социального обеспечения населения предусмотрены с ростом на 5,2 % – 6,4 %: отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности; на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности; отдельным категориям ветеранов; жертвам политических репрессий; ежемесячное пособие на ребенка, а также на 12,4 % – размер материнского (семейного) капитала.

Помимо этого, на 21,2 % (расчетно, так как в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 973 величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации на 2023 год устанавливается до 1 декабря 2022 года) увеличивается размер ежемесячного пособия гражданам, усыновившим детей; на содержание ребенка в семье опекуна

(попечителя) и приемной семье; дополнительной пенсии детям по утере кормильца в вооруженных конфликтах; ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Остальные размеры социальных выплат сохранены на уровне 2022 года. Законопроект в части публичных нормативных обязательств и иных мер социальной поддержки граждан Алтайского края сформирован исходя из принципов адресности.

Динамика изменения расходов проекта краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов к уровню плановых ассигнований, утвержденных законом № 105-ЗС на 2022 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице:

Наименование показателей	закон № 105-ЗС		законопроект		
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	
Расходы, всего (тыс. рублей)	151294228,3	153299632,0	129136940,5	119291360,1	
в том числе					
<i>Общегосударственные вопросы</i>	2338445,9	2944394,7	2589140,1	2589140,1	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	605948,8 125,9	-355254,6 87,9	0,0 100,0	
<i>Национальная оборона</i>	80006,0	94717,1	99137,3	102751,6	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	14711,1 118,4	4420,2 104,7	3614,3 103,4	
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	1128385,2	1156489,8	1079504,6	1077457,3	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	28104,6 102,5	-76985,2 93,3	-2047,3 99,8	
<i>Национальная экономика</i>	28209285,9	30987937,1	24605988,4	19020484,9	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	2778651,2 109,9	-6381948,7 79,4	-5585503,5 77,3	
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	8570714,2	6837333,0	2916251,0	1920099,3	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-1733381,2 79,8	-3921082,0 42,3	-996151,7 65,8	
<i>Охрана окружающей среды</i>	139427,3	133327,9	134042,1	134820,7	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-6099,4 95,6	714,2 100,5	778,6 100,6	
<i>Образование</i>	36886843,0	42921909,5	38286814,8	35481799,3	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	6035066,5 116,4	-4635094,7 89,2	-2805015,5 92,7	
<i>Культура, кинематография</i>	2598280,8	2453430,1	1906375,2	1437779,7	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-144850,7 94,4	-547054,9 77,7	-468595,5 75,4	
<i>Здравоохранение</i>	15003946,6	13240763,5	12123424,9	9775857,9	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-1763183,1 88,3	-1117338,6 91,6	-2347567,0 80,6	
<i>Социальная политика</i>	49942040,8	46071524,0	38965631,5	38808559,0	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-3870516,8 92,3	-7105892,5 84,6	-157012,5 99,6	
<i>Физическая культура и спорт</i>	1500450,8	1287026,2	1222093,4	1059222,8	
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	-213424,6 85,8	-64932,8 95,0	-162870,6 86,7	

1	2	3	4	5
<i>Средства массовой информации</i>	218117,0	233272,0	233028,0	233028,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	15155,0 107,0	-244,0 99,9	0,0 100,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	183921,9	370590,7	567253,7	588732,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	186668,8 201,5	196663,0 153,1	21478,6 103,8
<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</i>	4494362,9	4566916,4	1719088,4	1721218,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб. в %	72553,5 101,6	-2847828,0 37,6	2129,7 100,1

По сравнению с 2022 годом законопроектом на 2023 год вносятся изменения по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам на общую сумму 9736859,5 тыс. рублей (13,2 %), снижение – по 6 разделам на 7731455,8 тыс. рублей (9,9 %). Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделам «Образование» и «Национальная экономика», уменьшение – по разделам «Социальная политика», «Здравоохранение» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2024 год возрастут по 3 разделам (составят 133,7 %), сократятся – по 11 разделам (составят 82,3 %), на 2025 год – возрастут по 4 разделам (составят 101,1 %), сократятся – по 8 разделам (составят 89,7 %), не изменятся – по 2 разделам.

В законопроекте объем расходов на 2023 год по сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2023 год законом № 105-ЗС, увеличивается по 12 разделам на общую сумму 19837029,5 тыс. рублей. Наибольший рост в номинальном выражении предусмотрен по разделам «Образование» – на 9051131,8 тыс. рублей (26,7 %), «Национальная экономика» – на 4509002,2 тыс. рублей (17,0 %), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 2785576,5 тыс. рублей (в 2,6 раза) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2195815,8 тыс. рублей (47,3 %). Уменьшается объем расходов по 2 разделам на общую сумму 3816507,7 тыс. рублей, в том числе по разделу «Социальная политика» – на 3805696,3 тыс. рублей (7,6 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 10811,4 тыс. рублей (2,8 %).

Законопроектом на 2023, 2024, 2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно по 62 подразделам классификации расходов бюджетов.

К уровню 2022 года бюджетные ассигнования в законопроекте на 2023 год увеличиваются по 30 подразделам (на общую сумму 15375126,0 тыс. рублей или 15,2 %), уменьшаются – по 26 подразделам (на 13369722,3 тыс. рублей или 26,8 %), не изменяются бюджетные ассигнования по 6 подразделам. По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2024 год возрастут по 8 подразделам (составят 118,8 %), сократятся – по 35 подразделам (составят 81,4 %), не изменятся – по 19 подразделам, на 2025 год – возрастут по 10 подразделам (составят 101,6 %), сократятся – по 21 подразделу (составят 83,3 %), не изменятся – по 31 подразделу.

Структура расходов проекта краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по сравнению со структурой 2022 года по разделам и

подразделам классификации расходов бюджетов изменяется в сторону увеличения с незначительным снижением (на 0,89 процентного пункта) в начале трехлетнего цикла общего объема доли расходов на отрасли социальной сферы – образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт (2022 год – 70,02 %, 2023 год – 69,13 %, 2024 год – 73,17 %, 2025 год – 75,97 %).

В следующей таблице представлена структура расходов указанного периода по разделам классификации расходов бюджетов (в %%):

Наименование показателей	закон № 105-ЗС	законопроект		
	2022 год	2023 год	2024 год*	2025 год*
1	2	3	4	5
Расходы, всего	100,00	100,00	100,00	100,00
в том числе				
Общегосударственные вопросы	1,55	1,92	2,05	2,27
Национальная оборона	0,05	0,06	0,08	0,09
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,75	0,75	0,85	0,95
Национальная экономика	18,65	20,21	19,46	16,69
Жилищно-коммунальное хозяйство	5,66	4,46	2,31	1,61
Охрана окружающей среды	0,09	0,09	0,11	0,12
Образование	24,38	28,00	30,28	31,14
Культура, кинематография	1,72	1,60	1,51	1,26
Здравоохранение	9,92	8,64	9,59	8,58
Социальная политика	33,01	30,05	30,82	34,06
Физическая культура и спорт	0,99	0,84	0,97	0,93
Средства массовой информации	0,14	0,15	0,18	0,20
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,12	0,24	0,45	0,52
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2,97	2,98	1,36	1,51

* структура расходов проекта краевого бюджета на 2024, 2025 годы рассчитана исходя из общего объема расходов без учета условно утверждаемых расходов, не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Как и прежде в структуре расходов краевого бюджета наибольший удельный вес по разделам занимают бюджетные ассигнования на социальную политику, образование, национальную экономику и здравоохранение.

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2023 году приходится на общее образование (18,6 %), социальное обеспечение населения (18,3 %), дорожное хозяйство (дорожные фонды) (12,9 %), охрану семьи и детства (7,3 %), дошкольное образование (5,3 %) и стационарную медицинскую помощь (4,3 %). Данные приоритеты в направлении расходов сохранятся и в плановом периоде.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов краевого

бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов краевого бюджета.

Согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 34 бюджетополучателя. По сравнению с объемами предыдущего периода объемы расходов на 2023 год увеличиваются по 21 и уменьшаются – по 13 главным распорядителям средств краевого бюджета, на 2024 год – увеличиваются по 6, уменьшаются – по 18 и не изменяются – по 10 главным распорядителям средств краевого бюджета, на 2025 год – увеличиваются по 5, уменьшаются – по 14 и не изменяются – по 15 главным распорядителям средств краевого бюджета.

Из 34 главных распорядителей бюджетных средств основная доля (90,7 %) расходов краевого бюджета в 2023 году приходится на 7 министерств Алтайского края (образования и науки – 27,6 %, социальной защиты – 17,2 %, здравоохранения – 16,2 %, транспорта – 13,7 %, строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 8,0 %, финансов – 6,2 %, сельского хозяйства – 1,8 %). Бюджетные ассигнования остальных (27) главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов краевого бюджета занимают 9,3 %, из которых по 3 главным распорядителям бюджетных средств удельный вес составляет от 1,2 % до 1,0 %, по 24 – менее 1,0 % (в том числе менее 0,1 % каждый – 11 главных распорядителей бюджетных средств). В 2024 году удельный вес вышеперечисленных 7 министерств Алтайского края в расходах краевого бюджета составляет 89,0 %, в 2025 году – 87,4 %.

По группам видов расходов в 2023 году наибольший объем бюджетных ассигнований – 48873250,3 тыс. рублей (удельный вес в общих расходах краевого бюджета – 31,9 %) приходится на межбюджетные трансферты. Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению составляют 36879668,7 тыс. рублей (24,1 %); на закупку товаров, работ и услуг – 22602255,7 тыс. рублей (14,7 %); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 21296647,6 тыс. рублей (13,9 %); на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 10306420,4 тыс. рублей (6,7 %); на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – 7049927,7 тыс. рублей (4,6 %); обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 370590,7 тыс. рублей (0,2 %); иные бюджетные ассигнования – 5920870,9 тыс. рублей (3,9 %).

В структуре по видам расходов в плановом периоде практически на уровне 2023 года сохраняется доля расходов в виде межбюджетных трансфертов, при этом в общем объеме расходов краевого бюджета растет доля расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению (до 26,9 % в 2025 году).

Изменение бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы в законопроекте по сравнению с соответствующими показателями в бюджетном цикле 2022-2024 годов, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения между разделами и подразделами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов, видам расходов обосновано, соответствует направлениям бюджетной политики Алтайского края, производится в связи с меняющимися общими объемами доходов и расходов, а также изменением объема безвозмездных поступлений в краевой бюджет; необходимостью достижения целевых показателей по повышению оплаты труда отдельных категорий работников отраслей социальной сферы в соответствии

с региональными планами мероприятий («дорожными картами»); изменением структуры бюджетных инвестиций в рамках краевой адресной инвестиционной программы; участием Алтайского края на условиях софинансирования в реализации на территории края государственных программ Российской Федерации, национальных проектов и рядом других причин.

Основные подходы к формированию расходов краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изложены в характеристике основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленной в материалах к законопроекту.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

Бюджетная политика Алтайского края в сфере межбюджетных отношений будет направлена на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами. Регулирование межбюджетных отношений будет реализовываться посредством выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности, софинансирования расходных обязательств муниципальных образований

Формирование межбюджетных отношений и расчет финансовой помощи на 2023-2025 годы осуществляется с учетом изменений территориальной организации местного самоуправления Алтайского края в 2022 году:

объединение поселений, входящих в состав Чарышского района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа (закон Алтайского края от 03.03.2022 № 18-ЗС);

объединение поселений, входящих в состав Суетского района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа (закон Алтайского края от 01.04.2022 № 21-ЗС);

наделение муниципального образования город Славгород статусом муниципального округа (закон Алтайского края от 11.05.2022 № 36-ЗС);

преобразование муниципальных и административно-территориальных образований Журавлихинский и Новоберезовский сельсоветы Первомайского района в Журавлихинский сельсовет Первомайского района (закон Алтайского края от 27.05.2022 № 38-ЗС).

Количество бюджетов муниципальных образований в Алтайском крае с учетом преобразованных на 1 января 2023 года составит 694, в том числе: 56 муниципальных районов, 4 муниципальных округа, 9 городских округов, 7 городских поселений, 618 сельских поселений.

Обеспечению формирования стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований будет способствовать реализация государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Всего согласно законопроекту в рамках межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в местные бюджеты муниципальных образований предусмотрено направить в виде дотаций в 2023 году – 2600336,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах по 1298665,0 тыс. рублей ежегодно; субсидий – 14593049,8 тыс. рублей, 7249031,2 тыс. рублей и 4222296,5 тыс. рублей соответственно; субвенций – 29697259,2 тыс.

рублей, 29700385,5 тыс. рублей и 29704158,4 тыс. рублей соответственно; иных межбюджетных трансфертов – 1662223,0 тыс. рублей, 134744,0 тыс. рублей и 5000,0 тыс. рублей соответственно.

В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2023 году на долю субвенций приходится 61,2 %, субсидий – 30,0 %, дотаций – 5,4 %, иных межбюджетных трансфертов – 3,4 %; в 2024 году – 77,4 %, 18,9 %, 3,4 % и 0,3 % соответственно, в 2025 году – 84,3 %, 12,0 %, 3,7 % и менее 0,1% соответственно.

Законопроектом предусмотрены расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 9 разделам классификации расходов бюджета, структура и объемы которых приведены в следующей таблице:

Наименование раздела	2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
01 «Общегосударственные вопросы»	25325,6	0,05	25251,0	0,07	25251,0	0,07
02 «Национальная оборона»	94309,1	0,20	98729,3	0,26	102343,6	0,29
04 «Национальная экономика»	2573166,8	5,30	991092,8	2,58	625314,0	1,77
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	5177220,9	10,66	2052766,9	5,35	768815,2	2,18
07 «Образование»	33113843,0	68,20	30820753,6	80,30	29505876,2	83,75
08 «Культура, кинематография»	394946,2	0,81	293971,5	0,76	104887,8	0,30
10 «Социальная политика»	2419604,3	4,98	2376172,2	6,19	2371414,0	6,73
11 «Физическая культура и спорт»	187535,7	0,39	5000,0	0,01	5000	0,02
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	4566916,4	9,41	1719088,4	4,48	1721218,1	4,89
Межбюджетные трансферты, всего	48552868,0	100,00	38382825,7	100,00	35230119,9	100,00

Доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2023 год составит 9,4 %, а доля межбюджетных трансфертов, включенных в другие разделы классификации расходов краевого бюджета, – 90,6 %, из которых 78,9 % – приходится на разделы «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Данные о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных муниципальным образованиям по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», приведены в следующей таблице.

Наименование раздела, подраздела	2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в том числе:	4566916,4	100	1719088,4	100	1721218,1	100
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	2400000,0	52,6	1200000,0	69,8	1200000,0	69,7
1402 «Иные дотации»	200336,0	4,4	98665,0	5,7	98665,0	5,7
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	1966580,4	43,0	420423,4	24,5	422553,1	24,6

Расчет финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию вопросов местного значения осуществлен на основе принципа выравнивания бюджетной обеспеченности в соответствии с методиками, утвержденными законами Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет» и № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в краевой бюджет», от 11 ноября 2005 года № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений».

Пунктами 1 и 2 статьи 6 законопроекта утверждаются объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов (на 2023 год в объеме 2400000,0 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов по 1200000,0 тыс. рублей ежегодно) и субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (на 2023 год в сумме 85554,6 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – по 80000,0 тыс. рублей ежегодно).

Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, на 2023 год распределены между бюджетами муниципальных районов, муниципального округа и городских округов по видам в полном объеме, за исключением субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю на сумму 10200,0 тыс. рублей или 0,7 % от общего объема указанной субвенции, что не противоречит установленному в статье 8 закона о бюджетном процессе ограничению (в объеме, не превышающем 5 %). Также данная субвенция в пределах указанного ограничения не распределена на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме по 10200,0 тыс. рублей ежегодно (или 0,7 %).

На 2023 год распределены между бюджетами муниципальных районов, муниципальных и городских округов субвенции по видам в полном объеме, за исключением субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и

приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю в размере 0,6 % от общего объема указанной субвенции и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях – в размере 1,4 % от общего объема указанной субвенции, что не противоречит установленному в статье 8 закона о бюджетном процессе ограничению (в объеме, не превышающем 5 %). Также данные субвенции в пределах указанного ограничения не распределены на плановый период 2024 и 2025 годов.

Кроме того, на плановый период 2024 и 2025 годов субвенция на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределена в объеме 80,9 % ежегодно, что в контексте статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации не противоречит установленным в статье 8 закона о бюджетном процессе ограничениям.

В законопроекте отсутствует распределение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Счетная палата Алтайского края предлагает рассмотреть вопрос о распределении указанных средств ко второму чтению законопроекта.

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 12 декабря 2011 года № 723, законопроектом предусмотрено направление средств дорожного фонда Алтайского края в размере 578094,0 тыс. рублей на предоставление местным бюджетам субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (приложение 4 к подпрограмме 2 «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 5 августа 2021 года № 295), распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований осуществляется в зависимости от численности населения муниципального образования, с учетом исполнения муниципальным образованием требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части полноты формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы муниципального образования с учетом остатков на 1 января предшествующего года. Размер субсидии для одного муниципального образования при этом не может быть менее 400 тыс. рублей (в настоящее время находятся на рассмотрении изменения в части увеличения указанной суммы до 600,0 тыс. рублей).

В случае необходимости осуществления муниципальными образованиями мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расходы на реализацию которых превышают размер муниципального дорожного фонда (источником финансового обеспечения которого являются собственные

доходы муниципального образования), направляемый на вышеуказанные цели, на основании письменного обращения органа местного самоуправления в Правительство Алтайского края (органы исполнительной власти) с указанием суммы расходов и оценкой их влияния на социально-экономическое положение муниципальных образований и при наличии соответствующих бюджетных ассигнований краевого бюджета, бюджетам соответствующих муниципальных образований предусматривается дополнительный объем субсидий. Распределение субсидий осуществляется между бюджетами муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством с учетом технического состояния объекта транспортной инфраструктуры.

Содержащиеся в указанных Правилах формулировки не позволяют произвести расчет объема средств, полагающийся муниципальному образованию, поскольку содержат оценочные позиции при распределении субсидий.

Сопоставление фактически полученных муниципальными образованиями края субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2020-2021 годы показало, что муниципальные образования края получили в среднем по 1,0 тыс. рублей указанных субсидий в расчете на одного жителя.

При этом менее 1,0 тыс. рублей в расчете на одного жителя получили 56 муниципальных образований или 81% от их общего количества, в том числе 53 муниципальных района (из них 46 районов получили до 0,2 тыс. руб./чел.), 1 муниципальный округ (0,2 тыс. руб./чел.) и 2 городских округа (0,4 и 0,5 тыс. руб./чел.).

Наибольший объем указанных субсидий в расчете на одного жителя за 2020-2021 годы получили г. Белокуриха и Краснощековский район (4,3 и 3,0 тыс. руб./чел. соответственно).

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Минстрой АК») на 2023 год предусмотрено 640000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий муниципальным образованиям края на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями. Распределение указанных субсидий между бюджетами муниципальных образований приведено в таблице 30 приложения 16 к законопроекту.

Пунктом 7 Правил предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований субсидий на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями, а также создание муниципальных запасов твердого топлива (приложение к подпрограмме 2 «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 31 июля 2019 года № 297) установлена формула расчета размера субсидии для муниципального образования, в которой используется годовая потребность муниципальных учреждений отдельного муниципального образования в средствах на приобретение угля, природного газа, тепловой энергии.

При этом Минстроем АК, являющимся главным распорядителем бюджетных средств, расчет размеров субсидий за топливно-энергетические ресурсы,

потребляемые муниципальными учреждениями, на 2023 год осуществлен в соответствии с устаревшей потребностью в топливно-энергетических ресурсах, утвержденной на отопительный период 2017-2018 годов.

Потребность муниципальных бюджетных учреждений в топливно-энергетических ресурсах не пересматривалась Минстроем АК с 30 мая 2017 года. За истекший период изменились объемы потребления тепловой энергии, параметры помещений, зданий учреждений бюджетной сферы, реализованы существенные объемы финансовых вложений в ремонт и техническое перевооружение систем теплоснабжения муниципальных образований

Аналогичное замечание Счетная палата Алтайского края отражала в заключении на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 закона о бюджетном процессе установлено, что в составе материалов к проекту закона о бюджете представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В материалах к законопроекту представлен только перечень методик распределения межбюджетных трансфертов с указанием ссылки на нормативный правовой акт их утвердивший, при этом в данном перечне отсутствует методика распределения субсидий на реализацию проектов развития (создания) общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, не распределенных законопроектом по муниципальным образованиям, так как данные субсидии предоставляются муниципальным районам, муниципальным округам, городским округам на конкурсной основе.

В данном перечне не представлена ссылка на методику распределения субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в связи с тем, что источником финансирования данных расходных обязательств являются средства федерального бюджета и распределение субвенции между бюджетами муниципальных районов и городских округов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 года № 320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Анализ программных расходов краевого бюджета

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен в программном формате.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Алтайского края, в краевом бюджете в период 2023-2025 годов в приоритетном порядке бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию региональных проектов и программ с учетом их вклада в достижение национальных целей развития.

Анализ формирования краевого бюджета в программном формате

осуществлен исходя из данных законопроекта, перечня государственных программ Алтайского края (далее – «государственная программа»), представленного одновременно с ним, характеристики основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленной в материалах к законопроекту.

Проект краевого бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 28 государственных программ.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, утвержденных на 2022 год законом № 105-ЗС, и предусмотренных в законопроекте на 2023, 2024 и 2025 годы, приведены в следующей таблице.

Показатели	2022 год, закон № 105-ЗС	законопроект		
		2023 год	2024 год	2025 год
Объем ассигнований, тыс. рублей	137495648,7	139715040,9	118963312,9	106643568,0
Доля расходов на реализацию государственных программ в объеме расходов краевого бюджета, %	90,9	91,1	92,1	89,4

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ.

В законопроекте состав и наименование государственных программ с предусмотренными на их реализацию бюджетными ассигнованиями на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует перечню государственных программ Алтайского края на период 2020-2024 годы, утвержденному распоряжением Правительства Алтайского края от 19 декабря 2019 года № 462-р, за исключением отдельных случаев.

Так, в законопроекте на плановый период 2024 и 2025 годов не предусматриваются расходы на реализацию государственных программ «Доступная среда в Алтайском крае» (согласно паспорту государственной программы ее реализация в указанный период планируется за счет внебюджетных источников) и «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Алтайском крае» (финансирование ограничивается 2023 годом), на 2025 год – государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» (при этом в ее паспорте предусмотрено финансирование за счет средств краевого и федерального бюджетов)

Данный перечень государственных программ утвержден на период до 2024 года включительно и не распространяется на 2025 год.

Общие расходы на реализацию государственных программ в 2023 году увеличатся к показателю 2022 года на 1,6 % или 2219392,2 тыс. рублей. В 2024 году расходы на реализацию государственных программ составят 85,1 % к уровню предыдущего периода или снизятся на 20751728,0 тыс. рублей, в связи с тенденцией снижения общего объема расходной части краевого бюджета на 2024 год, обусловленного уменьшением объема доходов за счет средств федерального

бюджета, в том числе в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которая предусматривается субъектам Российской Федерации на плановый период в размере 70% от объема на очередной финансовый год, а также наличием нераспределенных условно утверждаемых расходов краевого бюджета. В 2025 году расходы составят 89,6 % к уровню 2024 года или снизятся на 12319744,9 тыс. рублей.

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ наибольший удельный вес: 81,8 % – в 2023 году, 85,3 % – в 2024 году и 87,0 % – в 2025 году, занимают расходы на 4 государственные программы («Развитие образования в Алтайском крае», «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», «Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы Алтайского края»), на долю остальных государственных программ приходится 18,2 %, 14,7 % и 13,0 % соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, указанный в их паспортах, на 2023 и 2024 годы превышает объем ассигнований, предусмотренный в законе № 105-ЗС, на 2023 год – на сумму 13328788,2 тыс. рублей (16,2 %), на 2024 год – на 19186658,6 тыс. рублей (21,8 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ предусмотрены в законопроекте по 25 главным распорядителям средств краевого бюджета.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Данное требование продублировано в статье 12 закона о бюджетном процессе – указанные документы представляются в составе материалов к проекту закона о бюджете.

В материалах к законопроекту представлена таблица, включающая в себя информацию по 28 государственным программам в виде наименования программ и подпрограмм, общих объемов ассигнований на государственные программы на 2023 год, а также интернет-ссылки. При этом по всем государственным программам представлена единая ссылка, отсылающая на страницу официального сайта Министерства экономического развития Алтайского края, на которой размещен «Перечень государственных программ Алтайского края в 2022 году» с указанием нормативных правовых актов в первоначальной версии и отдельно – нормативных правовых актов, которыми в государственные программы внесены последующие изменения. Для получения последней редакции паспортов государственных программ необходимо проведение дополнительных действий по сопоставлению первоначального варианта паспортных данных с последующими корректировками.

Таким образом, непредставление паспортов государственных программ в Счетную палату Алтайского края существенно затрудняет проведение анализа обеспеченности мероприятий государственных программ финансовыми ресурсами.

Помимо этого, в материалах к законопроекту не представлены паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта) на плановый период 2024 и 2025 годов.

С учетом вышеизложенного Счетной палатой Алтайского края проведен анализ (с использованием паспортных данных государственных программ, размещенных в системе «КонсультантПлюс») соответствия объемов

финансирования, предусмотренных в паспортах государственных программ, бюджетным ассигнованиям на их реализацию в приложениях 11 и 12 законопроекта, который показал, что объемы финансирования, предусмотренные в законопроекте и паспортах государственных программ, в большинстве случаев не совпадают. Так, из 28 государственных программ, только по 2 государственным программам бюджетные ассигнования в законопроекте на 2023 год предусмотрены в размерах, соответствующих паспортным данным, ниже паспортных данных предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 10 государственных программ, по 15 государственным программам расходы предусмотрены в объемах выше, чем в их паспортах. На реализацию государственной программы «Доступная среда в Алтайском крае» средства в законопроекте не предусматриваются.

Счетная палата Алтайского края обращает внимание главных распорядителей бюджетных средств, являющихся ответственными исполнителями государственных программ, на необходимость приведения государственных программ согласно действующему бюджетному законодательству в соответствии с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

Согласно пункту 3.6 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, изменения в ранее утвержденные государственные программы подлежат утверждению не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

При этом из 28 государственных программ действие 6 государственных программ продлено на 2025 год с нарушением срока, по 3 государственным программам («Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае») данная норма не соблюдена, расходные обязательства на 2025 год не приняты.

В среднесрочном периоде реализация региональных проектов предусматривается в рамках государственных программ.

Анализ планирования расходов на реализацию в Алтайском крае региональных проектов проведен в рамках федеральных проектов, исходя из данных законопроекта, материалов, представленных одновременно с ним, характеристики основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленной в материалах к законопроекту.

В проекте краевого бюджета планируемые расходы краевого бюджета на реализацию федеральных проектов отражены с соответствии с положениями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по единой целевой статье расходов с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. При этом определить объем расходов за счет средств краевого бюджета на их реализацию (без учета федеральных средств) возможно только расчетным путем.

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов в законопроекте на 2023 год предусматриваются в рамках 17 государственных программ, на 2024 год – 15 государственных программ и на 2025 год –

7 государственных программ. В структуре государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» предусматривается реализация мероприятий по 7 федеральным проектам, «Развитие образования в Алтайском крае» – по 6 федеральным проектам, по остальным государственным программам – от одного до трех федеральных проектов.

Согласно ведомственной структуре расходов руководство региональными проектами в Алтайском крае будет осуществляться 15 главными распорядителями средств краевого бюджета.

Реализация мероприятий федеральных проектов в 2023 и 2024 годах предусмотрена по 8 разделам (из 14) классификации расходов бюджетов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; «Национальная экономика»; «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», в 2025 году – по 6 разделам (по всем вышеперечисленным за исключением разделов «Образование» и «Физическая культура и спорт»).

Динамика бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в Алтайском крае национальных проектов, приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование национального проекта (программы)		закон № 105-ЗС	законопроект		
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1		2	3	4	5
<i>Культура</i>		319306,4	486140,4	291546,7	165793,6
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		166834	-194593,7	-125753,1
	в %		в 1,5 раза	60,0	56,9
<i>Цифровая экономика Российской Федерации</i>		656492,2	90636,3	82145,4	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-565855,9	-8490,9	-82145,4
	в %		- в 7,2 раза	90,6	-100,0
<i>Образование</i>		866465,3	2185853,6	1263782,1	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		1319388,3	-922071,5	-1263782,1
	в %		в 2,5 раза	57,8	-100,0
<i>Жилье и городская среда</i>		3613074,6	1413416,7	996278,2	712093,7
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-2199657,9	-417138,5	-284184,5
	в %		39,1	70,5	71,5
<i>Экология</i>		209345,5	58657,7	130836,0	42937,2
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-150687,8	72178,3	-87898,8
	в %		28,0	в 2,2 раза	- в 3,0 раза
<i>Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</i>		761006,7	742472,7	244314,9	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-18534,0	-498157,8	-244314,9
	в %		97,6	- в 3,0 раза	-100,0

1		2	3	4	5
<i>Туризм и индустрия гостеприимства</i>		575070,6	68863,1	0,0	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-506207,5	-68863,1	х
	в %		- в 8,4 раза	-100,0	х
<i>Производительность труда</i>		20029,2	17825,7	24659,5	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-2203,5	6833,8	-24659,5
	в %		89,0	138,3	-100,0
<i>Здравоохранение</i>		4204754,9	3278778,0	2862159,7	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-925976,9	-416618,3	-2862159,7
	в %		78,0	87,3	-100,0
<i>Демография</i>		4681466,6	2494587,4	1743991,7	426938,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-2186879,2	-750595,7	-1317053,3
	в %		53,3	69,9	- в 4,1 раза
<i>Безопасные качественные дороги</i>		2731988,8	3210062,4	3529165,8	2106061,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		478073,6	319103,4	-1423104,8
	в %		117,5	109,9	59,7
<i>Международная кооперация и экспорт</i>		323646,8	13060,5	0,0	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-310586,3	-13060,5	х
	в %		- в 24,8 раза	-100,0	х
ИТОГО		18962647,6	14060354,5	11168880,0	3453823,9
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-4902293,1	-2891474,5	-7715056,1
	в %		74,1	79,4	- в 3,2 раза

Расходы на реализацию на территории Алтайского края национальных проектов в законопроекте на 2023 год к уровню текущего года предусмотрены со снижением на 4902293,1 тыс. рублей или на 25,9 %, что обусловлено сокращением объема финансовых средств по всем проектам за исключением расходов на национальные проекты «Культура», «Образование» и «Безопасные качественные дороги». Снижение расходов обусловлено передачей в Пенсионный Фонд Российской Федерации администрирования выплат при рождении первого ребенка, частично (поэтапно) – при рождении третьего ребенка, завершением программы расселения аварийного жилья; достижением отдельных результатов федеральных проектов.

Снижение на 2891474,5 тыс. рублей (20,6 %) по сравнению с 2023 годом общего объема ассигнований на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов в 2024 году связано, в основном, с «нулевым» финансовым обеспечением в законопроекте пяти федеральных проектов, поэтапной передачей администрирования выплат при рождении третьего ребенка в Пенсионный Фонд Российской Федерации, условиями заключенных соглашений Правительства Алтайского края с министерствами Российской Федерации, достижением отдельных результатов федеральных проектов.

Реализация региональных проектов рассчитана до 2024 года включительно, на 2025 год в законопроекте предусмотрены расходы на финансовое обеспечение

6 региональных проектов: «Культурная среда», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение лесов», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на общую сумму 3453823,9 тыс. рублей. Расходы на финансовое обеспечение данных проектов предусмотрены Алтайскому краю в проекте федерального бюджета на 2025 год.

В следующей таблице приведены данные по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе № 105-ЗС на 2022 год, и в законопроекте на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в рамках национальных проектов, реализуемых в Алтайском крае, в разрезе федеральных проектов.

тыс. рублей

Наименование национального проекта (программы)	Наименование федерального проекта	закон № 105-ЗС	законопроект		
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
Культура	Культурная среда (A1)	314781,1	481200,9	287607,2	165793,6
	Творческие люди (A2)	2525,3	3939,5	3939,5	0,0
	Цифровая культура (A3)	2000,0	1000,0	0,0	0,0
Цифровая экономика Российской Федерации	Информационная инфраструктура (D2)	656492,2	90636,3	82145,4	0,0
Образование	Современная школа (E1)	758984,2	1886187,1	875934,8	0,0
	Успех каждого ребенка (E2)	45271,6	40716,9	45324,7	0,0
	Цифровая образовательная среда (E4)	0,0	171720,5	226340,8	0,0
	Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (E6)	62209,5	61541,2	71447,7	0,0
	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (EВ)	0,0	25687,9	44734,1	0,0
Жилье и городская среда	Жилье (F1)	254583,3	0,0	0,0	0,0
	Формирование комфортной городской среды (F2)	658201,0	647204,7	715435,7	712093,7
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	2384370,0	303000,0	0,0	0,0
	Чистая вода (F5)	315920,3	463212,0	280842,5	0,0
Экология	Сохранение лесов (GA)	183675,5	7758,6	33068,7	42937,2
	Сохранение уникальных водных объектов (G8)	25670,0	50899,1	97767,3	0,0

1	2	3	4	5	6
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами (I2)	8909,3	11033,3	11033,3	0,0
	Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (I4)	56638,6	74340,0	78985,4	0,0
	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (I5)	695458,8	657099,4	154296,2	0,0
Туризм и индустрия гостеприимства	Развитие туристической инфраструктуры (J1)	575070,6	65437,8	0,0	0,0
	Повышение доступности туристических продуктов (J2)	0,0	3425,3	0,0	0,0
Производительность труда	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (L2)	20029,2	17825,7	24659,5	0,0
Здравоохранение	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (N1)	128734,0	128734,0	128734,0	0,0
	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (N2)	560212,0	398505,3	511470,6	0,0
	Борьба с онкологическими заболеваниями (N3)	461001,4	118105,3	85198,8	0,0
	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям (N4)	1381666,7	1010101,0	505050,5	0,0
	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (N7)	132695,9	82852,8	91226,2	0,0
	Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (N9)	1540444,9	1540479,6	1540479,6	0,0
	Финансовая поддержка семей при рождении детей (P1)	4411307,4	1948276,0	1205287,8	426430,5
Демография	Содействие занятости (P2)	80689,9	45266,0	8176,9	0,0
	Старшее поколение (P3)	67825,0	449303,9	420219,8	507,9
	Спорт - норма жизни (P5)	121644,3	51741,5	110307,2	0,0
Безопасные качественные дороги	Региональная и местная дорожная сеть (R1)	2470921,8	2980413,3	3291421,8	1998061,0
	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (R2)	261067,0	229649,1	237744,0	108000,0
Международная кооперация и экспорт	Экспорт продукции агропромышленного комплекса (T2)	323646,8	13060,5	0,0	0,0
ИТОГО		18962647,6	14060354,5	11168880,0	3453823,9

Планируется участие Алтайского края в 2023 году в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в новом федеральном проекте «Повышение доступности туристических продуктов» с объемом средств в сумме 3425,3 тыс. рублей.

На 2023 и 2024 годы в рамках национального проекта «Образование» предусматривается финансирование федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (в 2022 году его реализация осуществляется без финансового обеспечения). В законопроекте на эти цели предусмотрены средства в общей сумме 70422,0 тыс. рублей.

Первоначально на 2022 год в законе № 105-ЗС расходы на федеральный проект «Цифровая образовательная среда» (национальный проект «Образование») не планировались, его реализация начата в ходе исполнения краевого бюджета в текущем финансовом году и продолжится в плановом периоде.

На предстоящий бюджетный цикл не предусматриваются средства на реализацию федерального проекта «Жилье» (национальный проект «Жилье и городская среда») в связи с особенностью финансирования мероприятий проекта (конкурсный отбор проектов в рамках стимулирования жилищного строительства).

Доля расходов на реализацию федеральных проектов в Алтайском крае в общем объеме расходов краевого бюджета в 2023 составит 9,2 % (что ниже, чем в 2022 году на 3,3 процентного пункта), 2024 году 8,6 %, в 2025 году 2,9 %.

В случае корректировки национальных и федеральных проектов региональные проекты будут приведены в соответствие с ними.

Непрограммные расходы краевого бюджета

В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы и условно утверждаемых расходов) предусмотрены по 9 целевым статьям расходов на 2023 год в общем объеме 13364556,8 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом больше на 338761,2 тыс. рублей (2,6 %). На 2024 год и 2025 годы данные ассигнования предусмотрены по 7 целевым статьям расходов ежегодно и составляют 7484460,5 тыс. рублей и 7307383,0 тыс. рублей соответственно или 56,0 % и 97,6 % к предыдущему периоду (меньше на 5880096,3 тыс. рублей в 2024 году и на 177077,5 тыс. рублей – в 2025 году).

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета составит в 2023 году 8,7 %, в 2024 и 2025 годах – 5,8 % и 6,1 % соответственно.

В соответствии с законопроектом непрограммные расходы на 2023 год превышают утвержденные законом № 105-ЗС на 2023 год бюджетные ассигнования на 4900681,4 тыс. рублей или почти в 1,5 раза, на 2024 год – меньше на 1369181,9 тыс. рублей или 15,5 %.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются на 2023-2025 годы по всем главным распорядителям бюджетных средств.

В структуру непрограммных расходов на предстоящий бюджетный цикл также, как и в 2022-2024 годах, входят расходы на содержание органов власти Алтайского края, направляемые на обеспечение их деятельности, содержание казенных, бюджетных и автономных учреждений, на предоставление межбюджетных трансфертов, уплату налогов и сборов и другие расходы.

*Анализ расходов краевого бюджета на реализацию
краевой адресной инвестиционной программы, капитальный ремонт
социально значимых объектов и газификацию Алтайского края*

Согласно общей политики государства и основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на среднесрочный период, средства, запланированные в бюджете на 2023 год на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее – «КАИП») и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов края направлены на реализацию национальных и региональных проектов, в результате чего будет обеспечено развитие наиболее приоритетных направлений образования, здравоохранения, культуры и спорта. В первоочередном порядке запланированы мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, реализация которых предусматривается на территории края в рамках государственных программ Российской Федерации, на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, а также пусковых объектов и объектов высокой степени готовности.

В характеристике основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленной в материалах к законопроекту, отражено, что бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности, на выполнение капитального ремонта социально значимых объектов государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности предусмотрены в законопроекте на 2023 год в сумме 6300000,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию КАИП – 4900000,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт социально значимых объектов – 1000000,0 тыс. рублей и на газификацию Алтайского края – 400000,0 тыс. рублей. Данные сведения в отношении КАИП и мероприятий по газификации соответствуют проекту распределения капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности по отраслям и направлениям на 2023 год, представленному в материалах к законопроекту.

В объеме расходов краевого бюджета на 2023 год общие ассигнования на реализацию КАИП, капитальный ремонт объектов социально значимых объектов и газификацию Алтайского края составляют 4,1 %.

Структура распределения капитальных вложений по приоритетным направлениям КАИП на 2023 год представлена в следующей таблице.

Наименование приоритетных направлений	Сумма, тыс. рублей	Доля в КАИП, %
Объекты социальной и инженерной инфраструктуры (КАИП), всего	4 900 000,0	100,0
Образование	1 816 658,0	37,1
Здравоохранение	570 464,6	11,6
Культура	902 558,2	18,4
Физическая культура и спорт	92 130,7	1,9
Соцобеспечение	8 800,0	0,2
Жилищное строительство	1 039 702,3	21,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	300 304,2	6,1
Прочие расходы	169 382,0	3,5

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

Согласно приказу Министерства финансов Алтайского края от 30 ноября 2021 года № 93 «Об утверждении Перечня и правил применения целевых статей расходов краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», расходы краевого бюджета на реализацию мероприятий КАИП (в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам) без участия средств федерального бюджета предусматриваются по кодам целевой статьи расходов – 20000-29990.

В приложениях 9, 10, 11 и 12 к законопроекту по коду целевой статьи 22990 расходы на КАИП предусмотрены на 2023 год в общей сумме 4424939,7 тыс. рублей, 2024 год – 2775421,5 тыс. рублей, 2025 год – 2505459,0 тыс. рублей.

Помимо этого, в краевом бюджете предусматриваются расходы на реализацию КАИП с участием средств федерального бюджета, которые сформированы с учетом положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и отражаются по кодам направлений расходов совместно с расходами, осуществляемыми за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что затрудняет проведение анализа расходов на реализацию мероприятий КАИП, осуществляемых исключительно за счет средств краевого бюджета.

Согласно закону о бюджетном процессе, капитальные вложения в объекты государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности за счет средств краевого бюджета осуществляются в соответствии с КАИП.

Постановлением Правительства Алтайского края от 7 сентября 2020 года № 384 утвержден Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки бюджетной и социальной эффективности (результативности) проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края, согласно которому Министерство экономического развития Алтайского края направляет проект распределения (в рамках планируемого предельного объема бюджетных ассигнований на финансирование КАИП) бюджетных ассигнований по приоритетным направлениям КАИП, формам собственности, проектам и главным распорядителям бюджетных средств в Министерство финансов Алтайского края для включения в проект закона о краевом бюджете в первом чтении.

Расходы на газификацию Алтайского края предусмотрены на 2023 год в сумме 400000,0 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 648200,0 тыс. рублей и 400000,0 тыс. рублей соответственно по подразделу «Коммунальное хозяйство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в главном распорядителе средств краевого бюджета – Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Расходование данных средств в очередном бюджетном цикле планируется в рамках подпрограммы «Газификация Алтайского края» государственной

программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами».

6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования

Дефицит краевого бюджета на 2023 год законопроектом планируется в размере 13481616,0 тыс. рублей, на 2024 год – 5805583,2 тыс. рублей, на 2025 год – 2389580,4 тыс. рублей.

Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2023, 2024 и 2025 годах – 10,0%, 3,4 % и 2,8 % соответственно, что не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренными Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

Согласно приложениям 1 и 2 к законопроекту источники финансирования дефицита краевого бюджета по годам сформированы в размерах, соответствующих объемам дефицита на 2023-2025 годы.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включают в себя средства от размещения государственных ценных бумаг Алтайского края, разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Алтайского края другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, сумму изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года, иные источники внутреннего финансирования дефицита.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета установлены в законопроекте отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 11 закона о бюджетном процессе.

Учитывая положения постановлений Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год», Постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также принимая во внимание Основные направления государственной долговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные распоряжением Правительства Алтайского края от 2 сентября 2022 года № 256-р, Счетная палата Алтайского края считает принятие решения по предлагаемому объему дефицита на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов оптимальным.

7. Государственный долг Алтайского края

Основные направления долговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены распоряжением Правительства Алтайского края от 2 сентября 2022 года № 256-р и представлены в составе

материалов к законопроекту.

Государственная долговая политика Правительства Алтайского края на предстоящий бюджетный цикл, как и в предыдущие годы, определяет достижение целей, направленных на сбалансированность бюджета, поддержание объема государственного долга края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме, повышение эффективности управления долговыми обязательствами и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Для достижения указанных целей в среднесрочной перспективе предполагается руководствоваться принципами соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, эффективности использования бюджетных средств, полноты отражения долговых обязательств и прозрачности (открытости) управления государственным долгом Алтайского края.

Во исполнение части 3 статьи 11 закона о бюджетном процессе, в рамках законопроекта представлены программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При рассмотрении обоснованности предлагаемых законопроектом показателей долговых обязательств Алтайского края, использованы сведения по состоянию на 1 октября 2022 года о государственном долге Алтайского края, объем которого по сравнению с данными на начало года увеличился на 2230228,0 тыс. рублей и составил 4006502,7 тыс. рублей. Государственный долг Алтайского края полностью состоит из задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета. Задолженность по государственным гарантиям, государственным ценным бумагам Алтайского края и по кредитам, полученным Алтайского края от кредитных организаций, иностранных банков и международных организациях, отсутствует.

Значения предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание соответствуют требованиям, определенным статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2024, 2025 и 2026 годов устанавливается в сумме 13950783,5 тыс. рублей, 16960300,3 тыс. рублей и 17885981,9 тыс. рублей соответственно (или 18,0 %, 20,7 % и 21,2 % от общего объема доходов краевого бюджета соответствующего финансового года без учета объема безвозмездных поступлений соответственно), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Алтайского края устанавливается на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 60000,0 тыс. рублей ежегодно.

В законопроекте по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на очередной бюджетный цикл предлагается к утверждению 370590,7 тыс. рублей, 567253,7 тыс. рублей и 588732,3 тыс. рублей или соответственно 0,2 %, 0,5 % и 0,5 % от расходов краевого бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%).

Планируемый на 2023 год общий объем государственных внутренних заимствований в целях финансирования дефицита краевого бюджета составит 9086474,0 тыс. рублей, в том числе 5746474,0 тыс. рублей (63,2 % от общего объема государственных внутренних заимствований) – по соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; 1500000,0 тыс. рублей (16,5 %) – по договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на едином счете бюджета; 1490000,0 тыс. рублей (16,4 %) – по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями; 350000,0 тыс. рублей (3,9%) – по государственным ценным бумагам.

На 2024 и 2025 годы объем государственных внутренних заимствований предусмотрен в сумме 5138088,0 тыс. рублей и 3600000,0 тыс. рублей соответственно.

Счетная палата Алтайского края отмечает, что при принятии решения об эмиссии государственных ценных бумаг Алтайского края требуется соблюдение требований главы 14.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов Правительства Алтайского края.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Алтайского края в 2023 году объем средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, составит 1576572,1 тыс. рублей (17,4% от общей суммы заимствований), в том числе 76572,1 тыс. рублей или 4,9 % от объема средств направляемых на погашение государственного долга – средства, направляемые на погашение основной суммы государственного долга по обязательствам Алтайского края перед Министерством финансов Российской Федерации (за исключением бюджетных кредитов, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) и 1500000,0 тыс. рублей (95,1 %) – по договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на едином счете бюджета.

В 2024 и 2025 годах на погашение государственного долга планируется направить средства в сумме 2128571,2 тыс. рублей и 2674318,4 тыс. рублей соответственно, в том числе 251999,1 тыс. рублей и 662461,6 тыс. рублей соответственно – по соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Разработчиком законопроекта соблюдены требования статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований.

Программы государственных гарантий Алтайского края на 2023 год, 2024 и 2025 годы соответствуют положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанными программами предусмотрено предоставление государственных гарантий в 2023 году на сумму 255000,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах – 250000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами на модернизацию и расширение производства, – 100000,0 тыс. рублей ежегодно, по банковским кредитам,

привлекаемым муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами Алтайского края на финансирование дефицита бюджета, в том числе подготовку и проведение отопительного сезона, – 100000,0 тыс. рублей ежегодно; по обязательствам ООО «Алтайские авиалинии», возникающим при приобретении техники в лизинг, в 2023 году – 55000,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах – 50000,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно приложению 1 к законопроекту объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Алтайского края предусмотрен за счет источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2023 год в сумме 55000,0 тыс. рублей.

В части 6 статьи 4 законопроекта устанавливается объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Алтайского края на 2023 год в сумме 55000,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 50000,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 50000,0 тыс. рублей.

При предоставлении государственных гарантий Алтайского края предоставляется обеспечение регрессных требований гаранта к принципалу в размере 100 % предоставляемых гарантий.

8. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного законопроект соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, формированием и исполнением краевого бюджета на основе государственных программ Алтайского края и региональных проектов, оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам экспертизы законопроекта, документов и материалов к нему, анализа законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, составляющих основу формирования краевого бюджета, Счетная палата Алтайского края предлагает рассмотреть представленный в Алтайское краевое Законодательное Собрание проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Заключение на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 20 октября 2022 года № 74/380.

Председатель



В.В. Миненок